

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Кафедра теории и истории государства и права

Конституционное право

Практикум

Ярославль
ЯрГУ
2017

УДК 342.4(076)
ББК Х620я73
К65

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2017 года*

Рецензент
кафедра теории и истории государства и права ЯрГУ

Составитель
Н. В. Киселёва

Конституционное право : практикум / сост.
К65 Н. В. Киселёва ; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова.
— Ярославль : ЯрГУ, 2017. — 76 с.

Практикум включает практические задания и задачи; творческие задания; вопросы для самоконтроля; тематику научных исследований; список научно-методической литературы и нормативных правовых актов для самостоятельной работы.

Предназначен для студентов, изучающих дисциплину «Конституционное право».

Подготовлен с использованием системы «КонсультантПлюс».

УДК 342.4(076)
ББК Х620я73

© ЯрГУ, 2017

Рекомендации к освоению дисциплины «Конституционное право»

Конституционное право является важнейшей отраслью системы права России. Именно с его изучения начинается знакомство студентов с отраслевыми юридическими дисциплинами.

Целями освоения конституционного права является получение фундаментальных знаний в области основ конституционного строя России, правового статуса личности, федеративного устройства, системы органов государственной власти РФ и ее субъектов, конституционно-правовой ответственности. Изучение дисциплины предполагает освоение понятийного аппарата науки конституционного права, системы федерального и регионального конституционно-правового законодательства, получение навыков ориентации в массиве конституционно-правовых норм и навыков грамотной реализации законодательства.

Для более глубокого знакомства с отдельными разделами дисциплины при подготовке к практическим занятиям, итоговому экзамену и выполнению научно-исследовательских работ в настоящем издании содержатся списки рекомендуемой литературы.

Знания и навыки, полученные при изучении дисциплины «Конституционное право», помогут студентам в освоении других отраслевых юридических дисциплин, могут быть использованы в последующей практической деятельности.

Конституционное право является одной из самых объемных отраслей российской правовой системы, опирается на массивный нормативный материал. Получение знаний о составляющих его подотраслях и институтах будет затруднительно без использования справочных правовых систем. Студент, не владеющий основами поиска соответствующей информации, должен в процессе освоения курса «Конституционное право» в срочном порядке восполнить этот пробел.

Помощь в работе со справочными правовыми системами (представление об их возможностях и роли в распространении правовой информации, о понятии и структуре последней и т. п.) могут оказать специальные учебные (печатные и электронные) издания, например:

- Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы КонсультантПлюс: учебник для вузов / под общ. ред. Д. Б. Новикова, В. Л. Камынина. М., 2015.

- КонсультантПлюс: шаг за шагом: практическое пособие. URL: www.edu.consultant.ru

- Сборник примеров по работе с системой КонсультантПлюс. URL: www.edu.consultant.ru

- Тренинго-тестирующая система КонсультантПлюс. URL: www.edu.consultant.ru

Следует иметь в виду, что базы данных «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» в настоящее время, помимо законодательства, включают также учебники и учебные пособия, научные статьи, комментарии, схемы и другие необходимые материалы.

В процессе обучения, при осуществлении научных исследований следует обращаться к информации, которая содержится в сети Интернет, разнообразных базах данных, например:

- Научная электронная библиотека. URL: <http://elibrary.ru>

- Электронная библиотека. URL: <https://www.biblio-online.ru>

- Электронная библиотека диссертаций. URL: <http://diss.rsl.ru>

- Электронная научная библиотека ЯрГУ им. П. Г. Демидова. URL: www.lib.uniyar.ac.ru и других.

Целый ряд публикаций по конституционному праву можно найти на следующих сайтах.

Организация Объединенных Наций. URL: www.un.org

Совет Европы. URL: www.coe.int

Органы государственной власти РФ. URL: www.gov.ru

Президент РФ. URL: www.kremlin.ru

Государственная дума Федерального собрания РФ. URL: www.duma.ru

Совет Федерации Федерального собрания РФ. URL: council.gov.ru

Правительство РФ. URL: www.government.ru

Конституционный суд РФ. URL: ks.rfnet.ru

Приоритетные национальные проекты. URL: www.rost.ru

Российская академия государственной службы при Президенте РФ. URL: www.rugs.ru

Министерство регионального развития России. URL: www.minregion.ru

Электронный музей конституционной истории России. URL: <http://www.rusconstitution.ru>

Порталы для юристов. URL: <https://zakon.ru>, <https://pravo.ru>

Помощь в учебной и научной работе окажут данные официальных сайтов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления различных муниципальных образований России, например:

Портал органов государственной власти Ярославской области. URL: <http://www.yarregion.ru/default.aspx>

Сайт органов местного самоуправления г. Ярославля. URL: www.city-yar.ru

Литература, рекомендуемая для изучения курса

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России : учебный курс. Т. 1 и 2 / С. А. Авакьян. — М., 2015.

2. Баглай, М. В. Конституционное право РФ : учебник для юридических вузов и факультетов / М. В. Баглай. — М., 2015.

3. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.

4. Комментарий к Конституции РФ (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина. — М., 2011 // СПС КонсультантПлюс.

5. Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин. — М., 2013.

6. Конституционное право России : учебник для бакалавров / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. С. Саликов. — М., 2014.

7. Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.

8. Конституционное право РФ : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.

9. Чиркин, В. Е. Конституционное право России : учебник для бакалавриата / В. Е. Чиркин. — М., 2015.

Тема 1. Конституционное право как отрасль российского права

Предмет, метод, источники и система конституционного права. Нормы конституционного права. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.

Нормативные правовые акты и официальные документы

Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

Литература

1. Витрук, Н. В. Перспективы развития современной отечественной науки конституционного права / Н. В. Витрук // Государственная власть и местное самоуправление. — 2010. — № 11. — С. 3–5 // СПС КонсультантПлюс.

2. Зорькин, В. Д. Право и только право / В. Д. Зорькин // Российская газета. — 2015. — 23 марта.

3. Кутафин, О. Е. Избранные труды : в 7 т. Т. 2 : Источники конституционного права / О. Е. Кутафин. — М., 2011.

4. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. — М., 2001.

5. Лукьянова, Е. А. О праве налево / Е. А. Лукьянова // Новая газета. — 2015. — 19 марта.

6. Таева, Н. Е. Нормы конституционного права в системе правового регулирования РФ / Н. Е. Таева. — М., 2017.

7. Шахрай, С. М. «Признать соответствующим Конституции...» : документы, стенограммы выступлений, решения / С. М. Шахрай. — М., 2011.

Вопросы для подготовки

1. Понятие конституционного права как отрасли права.
2. Конституционное или государственное право? Дискуссии о наименовании отрасли.
3. Предмет конституционного права. Динамика предмета конституционно-правового регулирования.
4. Место конституционного права в системе российского права.

5. Источники конституционного права: дискуссионные вопросы.

6. Декларации как источники конституционного права.

7. Договоры как источники конституционного права.

8. Что означает понятие «органические законы»? Каково их назначение? Есть ли подобного рода акты в правовой системе России?

9. Что означают понятия «закон прямого действия» и «рамочный закон»? Приведите примеры подобного рода источников конституционного права.

10. Законодательство субъектов РФ в системе источников конституционного права.

11. Подзаконные акты как источники конституционного права.

12. Послания президента РФ к Федеральному собранию: конституционно-правовая природа.

13. Роль решений Конституционного суда РФ в развитии конституционного права.

14. Методы конституционно-правового регулирования.

15. Что означает понятие «метод общих установлений» в конституционном праве?

16. В чем суть метода установления статусов?

17. Дозволения в конституционном праве.

18. Обязывания в конституционном праве.

19. Запреты в конституционном праве.

20. Система конституционного права: понятие, дискуссионные вопросы. Подотрасли и институты конституционного права.

21. Нормы конституционного права: понятие, особенности. В чем отличие норм конституционного права от норм других отраслей — гражданского, уголовного, административного?

22. Нормы конституционного права и нормы Конституции Российской Федерации: соотношение понятий.

23. Виды норм конституционного права.

24. Структура норм конституционного права. Санкции в конституционном праве.

25. Нестандартные конституционные нормативно-правовые предписания: понятие, функции.

Задания

1. На основе анализа положений законодательства России (см., например, Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) «О Конституционном Суде РФ»; Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (с изм. и доп.) «О политических партиях» и др.) приведите примеры: а) регулятивных и охранительных; б) управомочивающих, обязывающих и запрещающих; в) материальных и процессуальных норм конституционного права; г) норм-принципов, норм-дефиниций и норм-задач.

2. Норма ч. 2 ст. 35 Конституции РФ гласит: «Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами». К какой отрасли права относится данная норма?

3. Приведите примеры, когда диспозиция находится в нормах конституционного права, а санкция — в нормах других отраслей российского права.

4. Охарактеризуйте нормативно-правовое предписание: «Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его» (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ).

5. Охарактеризуйте нормативно-правовое предписание: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни» (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

6. Охарактеризуйте нормативно-правовое предписание: «Каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства» (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ).

7. Какие структурные элементы норм конституционного права отражены:

• в ч. 2 ст. 85 Конституции РФ: «Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ

или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом»;

- в ч. 1 ст. 109 Конституции РФ: «Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ»;

- в ч. 3 ст. 117 Конституции РФ: «Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ»;

- в ч. 1 ст. 93 Конституции РФ: «Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения»?

8. Приведите собственные примеры конституционно-правовых санкций.

Тема 2. Конституционные отношения

Понятие конституционных отношений. Виды конституционных отношений. Отграничение конституционных отношений от иных видов правоотношений.

Нормативные правовые акты и официальные документы

Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

Литература

1. Лунгу, Е. В. От правоотношений к конституционно-правовым отношениям: историко-правовой анализ / Е. В. Лунгу // Конституционное и муниципальное право. — 2016. — № 9. — С. 3–6.

2. Лучин, В. О. Конституционные нормы и правоотношения: учеб. пособие / В. О. Лучин. — М., 1997.

3. Карташов, В. Н. Инновационные и традиционные подходы к исследованию конституционных правоотношений / В. Н. Кар-

ташов // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 3. — С. 12–16.

4. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. — М., 2001.

Вопросы для подготовки

1. Что понимают под конституционными отношениями? Каков их объект? Допустимо ли их сводить к властеотношениям?

2. Есть ли связь между понятиями «предмет конституционного права» и «конституционное отношение»? Ответ обоснуйте.

3. Можно ли поставить знак равенства между конституционными и государственно-правовыми отношениями?

4. Обозначьте виды конституционных отношений.

5. Что означает термин «правоотношение состояния»? В чем заключаются его особенности? Приведите примеры.

6. Что понимают под материальными и процессуальными конституционными отношениями? Приведите их примеры.

7. Назовите субъектов конституционных отношений. Какие из них могут вступать исключительно в конституционные отношения?

8. Что означает понятие «конституционная правосубъектность»?

9. Являетесь ли вы субъектом конституционных правоотношений? Каких именно?

10. Что такое юридические факты и фактические (юридические) составы? Приведите примеры тех и других в конституционном праве.

11. На основе изученного материала обозначьте основные особенности конституционных отношений.

Задания

1. Депутат Ярославской областной думы, являющийся ответчиком по делу о разводе, прибыл в суд. Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения?

2. Между студентами юридического факультета университета Смирновым и Назаровым возник спор, в каких правоотношениях состоят между собой: а) университет и преподаватели;

б) университет и студенты. Смирнов, со ссылкой на статьи 37 и 43 Конституции РФ, полагал, что речь должна идти о конституционно-правовых отношениях. Назаров же считал, что в первом случае складываются трудовые, а во втором — административно-правовые отношения. Кто прав в споре?

3. Пенсионерка Иванова с целью голосования прибыла на избирательный участок и предъявила членам участковой избирательной комиссии свой паспорт. Какие правоотношения возникают в данном случае?

4. Государственная дума РФ отклонила предложенную Президентом кандидатуру Председателя Правительства РФ. Какие конституционно-правовые отношения возникают из данного юридического факта?

5. Между Россией и Республикой Крым был заключен договор, согласно которому последняя принималась в Российскую Федерацию. Возникают ли в данном случае конституционно-правовые отношения? Ответ аргументируйте.

Тема 3. Конституция РФ как источник права

Понятие и сущность конституции. Предмет и пределы конституционного регулирования. Юридические свойства Конституции РФ. Содержание и структура конституции. Виды конституций. Основные этапы конституционного развития России. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ. Официальное толкование Конституции РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1995. — № 29, ст. 2757.

3. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» // СЗ РФ. — 1998. — № 10, ст. 1146.

4. Постановление Конституционного суда РФ от 12.04.1995 № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2

и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции РФ» // СЗ РФ. — 1995. — № 16, ст. 1451.

5. Постановление Конституционного суда РФ от 31.10.1995 № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ» // СЗ РФ. — 1995. — № 45, ст. 4408.

Литература

1. Авакьян, С. А. Конституция России : природа, эволюция современность / С. А. Авакьян. — М., 2000.

2. Князев, С. Д. Стабильность Конституции и ее значение для современного российского конституционализма / С. Д. Князев // Конституционное и муниципальное право. — 2015. — № 1. — С. 4–12 // СПС КонсультантПлюс.

3. Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. Л. А. Окунькова. — М., 2001.

4. Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / сост. Ю. Л. Шульженко. — М., 1997.

Вопросы для подготовки

1. Какие вы знаете подходы к обоснованию сущности конституции?

2. Каким должно быть содержание конституции в идеале? Она должна фиксировать существующий уровень развития общественных отношений или осуществлять опережающее правовое регулирование?

3. Должен ли при разработке конституционного текста учитываться уровень общественного сознания населения?

4. Следует ли при разработке конституционного текста опираться на положения международного права?

5. Каким должен быть объем конституционного регулирования? Насколько подробно конституции следует регулировать общественные отношения?

6. Каким должно быть, на ваш взгляд, содержание основного закона?

7. Какова структура конституции? Можно ли по расположению ее разделов и глав составить представление о взглядах авто-

ров-разработчиков проекта конституции на общественно-государственное устройство страны?

8. Как вы понимаете следующие черты конституции: народность; основополагающий, учредительный характер; реальность; стабильность и динамизм.

9. Какие вы знаете виды конституций?

10. Как вы понимаете принцип верховенства конституции? Приведите нормы конституции, которые предусматривают данный принцип. Чем отличается принцип верховенства конституции от такого ее юридического свойства, как высшая юридическая сила?

11. Почему Конституцию РФ называют ядром правовой системы России, базой текущего законодательства? Приведите примеры норм Конституции, которые предполагают принятие нормативных правовых актов, развивающих ее положения. Какие способы использует Конституция, чтобы это установить?

12. Конституция РФ является по своей форме «жесткой» или «гибкой» конституцией? Является ли введение усложненного порядка изменения конституции гарантией ее стабильности?

13. Что такое пересмотр конституции? Каков порядок пересмотра Конституции РФ? Всегда ли необходимость изменения положений гл. 1 и 2 Конституции РФ может повлечь изменение основ конституционного строя РФ?

14. Что такое поправки к конституции? Каков порядок внесения поправок к конституции?

15. В каких случаях возможно внесение изменений в Конституцию РФ? Почему, на ваш взгляд, порядок внесения изменений в Конституцию РФ проще, нежели порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок?

16. Что такое имплементация?

Вопросы для дискуссии

1. Конституция — это закон государства или общества?

2. Конституция РФ 1993 г. фиктивная или реальная? Приведите доводы «за» и «против».

3. Что выше по юридической силе — Конституция РФ или международный договор РФ? Ответ аргументируйте.

Задания и задачи

1. Составьте карту сравнительного анализа:

Критерии сравнения	Конституция РСФСР 1918 г.	Конституция РСФСР 1925 г.	Конституция РСФСР 1937 г.	Конституция РСФСР 1978 г.	Конституция РСФСР 1978 г. (с изм. 1989 г.)
1. Основы государственного и общественного строя					
2. Государственное устройство					
3. Система органов государственной власти					
4. Правовой статус личности					
5. Избирательное право и избирательная система					

2. В конституциях Республик Адыгея и Башкортостан было закреплено положение, согласно которому в части внутреннего устройства данных субъектов Федерации конституция республики имела приоритет над Конституцией РФ и федеральным законодательством. *Дайте юридическую оценку указанным нормам.*

3. Изучив положения избирательного законодательства России, студент Волков посчитал, что предписание статьи 32

(часть 3) Конституции РФ противоречит нормам Конституции РФ, закрепившим принципы свободных выборов и всеобщности избирательного права (ст. 3, ч. 3; ст. 32, ч. 1 и 2; ст. 81, ч. 1). *Допускается ли проверка положений Конституции РФ на предмет их соответствия друг другу?*

4. Что понимают под прямым действием Конституции РФ? *Приведите примеры решений Верховного суда РФ, которые права граждан защищают со ссылкой на нормы гл. 2 Конституции РФ.*

5. В последние годы все чаще говорят о необходимости принятия новой Конституции РФ. Предложите свой вариант проекта конституции нашей страны. При подготовке ответа необходимо осветить следующее:

1) объем конституционного текста, наличие в нем декларативных положений, соотношение действительного и желаемого;

2) структура новой Конституции России (количество разделов (глав), их последовательность, необходимость включения в текст Основного закона каких-либо деклараций, иных структурных единиц);

3) содержание конституционного текста (какие нормы следует сохранить, а какие необходимо дополнить в новой Конституции России);

4) кто должен принимать новую конституцию? В каком порядке следует вносить в нее изменения и дополнения?

Тема 4. Конституционный строй РФ

Понятие и система основ конституционного строя РФ. Народовластие: понятие и формы. Референдум и свободные выборы. Суверенитет: понятие и виды. Идеологическое многообразие как основа конституционного строя. Общественные объединения. Политическое многообразие как основа конституционного строя. Политические партии. Принцип светского государства как основа конституционного строя. Религиозные объединения. Публичные мероприятия в РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1995. — № 21, ст. 1930.

3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1996. — № 3, ст. 145.

4. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 39, ст. 4465.

5. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2001. — № 29, ст. 2950.

6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 30, ст. 3031.

7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2004. — № 25, ст. 2485.

8. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2004. — № 27, ст. 2710.

9. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Указ Президента РФ от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» // СЗ РФ. — 2011. — № 7, ст. 939.

11. Указ Президента РФ от 04.03.2013 № 183 (с изм. и доп.) «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива"» (вместе с «Правилами рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива"»). — URL : www.pravo.gov.ru

12. Закон Ярославской области от 07.12.2004 № 56-з «О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий» (с изм. и доп.) // Губернские вести. — 2004. — № 67.

13. Закон Ярославской области от 06.12.2012 № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2012. — № 102.

14. Закон Ярославской области от 06.12.2012 № 56-з «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области» // Документ-Регион. — 2012. — № 102.

Литература

1. Авакьян, С. А. Конституционно-правовой статус политических партий в России : учеб. пособие / С. А. Авакьян. — М., 2011.

2. Комарова, В. В. Формы непосредственной демократии в России : учеб. пособие / В. В. Комарова. — М., 2010.

3. Конституционное право и политика : сб. материалов Международной научной конференции / отв. ред. С. А. Авакьян. — М., 2012.

4. Кутафин, О. Е. Российский конституционализм / О. Е. Кутафин. — М., 2008.

5. Савченко, Н. А. Актуальные проблемы российского конституционализма / Н. А. Савченко // Конституционное и муниципальное право. — 2014. — № 7. — С. 12–15.

6. Эбзеев, Б. С. Конституция, государство и личность в России : философия российского конституционализма / Б. С. Эбзеев // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 11. — С. 14–23.

Вопросы для подготовки

1. Какой смысл вкладывается в понятие «конституционный строй»?

2. Перечислите основные характеристики конституционного строя РФ. Возможно ли изменение основ конституционного строя РФ?

3. Каково значение положений, закрепленных в ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства»?

4. Непосредственная и представительная демократия в системе форм народовластия.

5. Перечислите виды непосредственной демократии. Какие из них являются способами принятия обязательных решений, а какие имеют консультативное значение?

6. Выборы и референдум: понятие, значение.

7. Народная правотворческая инициатива: понятие и значение.

8. Приведите примеры народного обсуждения проектов нормативных правовых актов из истории российского государства.

9. Конституционный статус государственной власти.

10. Что понимают под суверенитетом государства? Какие еще виды суверенитета вам известны?

11. Что означает такая характеристика конституционного строя РФ, как республиканская форма правления? К какому виду республиканской формы правления можно отнести РФ?

12. Что понимают под системой «сдержек и противовесов» в принципе разделения властей? Приведите примеры, опираясь на нормы Конституции РФ.

13. Можно ли считать местное самоуправление уровнем государственной власти, уровнем публичной власти в РФ?

14. Что такое федеративное государство? Какие вы знаете субъекты РФ?

15. Что составляет экономическую основу конституционного строя РФ?

16. Что такое светский характер государства? Каким образом осуществляется взаимодействие государства и церкви?

17. Чем отличаются принципы идеологического многообразия и политического плюрализма друг от друга?

18. Какие вы знаете виды общественных объединений? Каков порядок их создания и деятельности?

19. Политическая партия: понятие, структура, принципы деятельности. Участие политических партий в выборах и референдумах.

20. Устав и программа политической партии. Членство в политической партии.

Вопросы для дискуссии

1. Студенты юридического факультета Морозов и Куликов немогут прийти к единому мнению относительно содержания принципа разделения властей. Морозов считает, что этот принцип означает, что в РФ существуют три самостоятельные власти (законодательная, исполнительная и судебная), каждая из которых не имеет права вмешиваться в деятельность другой. Куликов утверждает, что в РФ существует единая государственная власть, разделенная в зависимости от функций на три ветви (законодательную, исполнительную и судебную), каждая из которых самостоятельна в осуществлении своих полномочий. Оба студента ссылаются на ст. 10 Конституции РФ. *Разрешите спор. Существуют ли какие-либо еще ветви власти, помимо названных?*

2. Пенсионер Васильев высказал мнение, что принцип политического многообразия был отражен еще в Конституции СССР 1977 г., где в ст. 6 говорилось: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является КПСС. КПСС существует для народа и служит народу. ... Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР». *Оцените данную точку зрения. Каким образом современная Конституция формулирует этот принцип?*

3. В ст. 4.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ записано, что при назначении административного наказания физическому лицу, среди других обстоятельств, учитывается его имущественное положение, а при назначении административного наказания юридическому лицу — его имущественное и финансовое положение. Студентка Григорьева считает, что данные положения противоречат конституционному принципу равенства всех перед законом.

Выскажите собственное мнение по данному вопросу.

Задания и задачи

1. Статья 30 Конституции закрепляет: «Каждый имеет право на объединение». Федеральный закон от 19.05.1995 (с изм. и доп.) № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» определяет, что иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные

с гражданами России права в сфере создания и деятельности общественных объединений. *Почему же право на объединение в политические партии в государстве признается исключительно за гражданами РФ?*

2. Ссылаясь на ст. 11 Федерального закона от 11.07.2001 (с изм. и доп.) № 95-ФЗ «О политических партиях», студент 1 курса Иванов предложил создать политическую партию «Юристы России». *Дайте правовую оценку указанному предложению. Кому принадлежит право создания политической партии? В каком порядке она создается?*

3. Студентка 1 курса Смирнова предложила создать политическую партию «Женщины России», в устав которой включить следующие положения: а) партия создается для защиты прав лиц женского пола; б) членами партии могут быть только лица женского пола. *Дайте правовую оценку указанной инициативе.*

4. Политическая партия «N» выдвинула кандидатом в депутаты Государственной думы Федерального собрания РФ в одномандатном избирательном округе № 25 беспартийного гражданина Сидорова, а в едином избирательном округе в составе списка кандидатов данной партии — гражданина Петрова, члена политической партии «F». *Оцените законность указанных действий.*

Тема 5. Права и свободы человека в конституционном праве России

Конституционный статус личности в РФ: понятие, принципы. Понятие и система конституционных прав и свобод. Личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина. Гарантии и ограничения конституционных прав и свобод. Конституционные обязанности человека и гражданина.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // Российская газета. — 1998. — 10 дек.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950 г.) // СЗ РФ. — 2001. — № 2, ст. 163.

4. Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 1994. — № 12.

5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» // СЗ РФ. — 1997. — № 9, ст. 1011.

6. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. — 1991. — № 52, ст. 1865.

Литература

1. Витрук, Н. В. Общая теория правового положения личности / Н. В. Витрук. — М., 2008.

2. Воеводин, Л. Д. Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. — М., 1997.

3. Зорькин, В. Д. Конституция и права человека в XXI веке : К 15-летию Конституции РФ и 60-летию Всеобщей декларации прав человека / В. Д. Зорькин. — М., 2008.

4. Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. Л. А. Окунькова. — М., 2001.

5. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов / А. А. Мишин. — М., 2013.

6. Права человека : учебник для вузов / отв. ред. Е. А. Лукашева. — М., 2009.

Вопросы для подготовки

1. Что включает в себя понятие «конституционный статус личности»? Каково значение данной категории?

2. Каково место норм о правах и свободах человека и гражданина в структуре конституционного права России?

3. В чем специфика конституционных прав и свобод?

4. «Основные права и свободы» и «конституционные права и свободы»: соотношение понятий. Могут ли основные права и свободы содержаться еще где-либо, помимо конституции?

5. Соотношение понятий «личность», «человек», «гражданин»; «права», «свободы», «обязанности».

6. Почему в советский период конституции закрепляли сначала социально-экономические, затем политические и только потом личные права и свободы? Какой подход отражен в Конституции РФ 1993 г.?

7. Естественные и позитивные права: соотношение понятий.

8. Допустимы ли ограничения прав и свобод человека и гражданина по Конституции РФ? Нет ли противоречия между положениями ст. 17 и нормами ч. 3 ст. 55, ч. 1 ст. 56 Конституции РФ? Допускаются ли ограничения прав и свобод человека и гражданина в конституциях государств мира? Приведите примеры.

9. Права, свободы и обязанности человека и гражданина в актах Конституционного суда РФ (найдите постановления, посвященные защите основных прав и свобод человека и гражданина, исполнению конституционных обязанностей).

10. Какие нормы международного права вошли в текст главы 2 Конституции России?

11. Институт *омбудсмена* в России

Темы докладов

1. Международные акты о правах человека: общая характеристика.

2. Права и свободы человека в Конституции США.

3. Права и свободы человека в Конституции ФРГ (либо другого государства романо-германской правовой семьи).

Тема 6. Гражданство РФ

Развитие института гражданства в России. Понятие и принципы гражданства РФ. Двойное гражданство. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 22, ст. 2031.

3. Закон РФ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 12, ст. 425.

4. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 12, ст. 427.

5. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 46, ст. 4571.

Литература

1. Авакьян, С. А. Гражданство РФ / С. А. Авакьян. — М., 1994.

2. Кутафин, О. Е. Российское гражданство / О. Е. Кутафин. — М., 2004.

3. Бархатова, Е. Ю. Гражданство и регистрация: Москва, Россия, СНГ / Е. Ю. Бархатова. — М., 2008.

Вопросы для подготовки

1. Что такое гражданство? Чем подданство отличается от гражданства?

2. Развитие института гражданства в России. Что означает понятие **признание** гражданства?

3. Раскройте содержание принципов российского гражданства:

- единое гражданство;
- равное гражданство независимо от оснований приобретения;
- открытый и свободный характер гражданства;
- невозможность лишения гражданства гражданина РФ;
- сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за ее пределами;
- возможность двойного гражданства;
- гарантированность защиты и покровительства государства за пределами РФ ее гражданам;
- невозможность высылки за пределы РФ или выдачи гражданина другому государству.

4. Какие документы удостоверяют гражданство РФ?

5. Перечислите основания приобретения гражданства РФ. Что означают термины «*филиация*», «*натурализация*»?

6. В каких случаях действуют такие принципы приобретения гражданства, как «право крови» и «право почвы»?

7. При каких условиях возможен прием в гражданство РФ в общем порядке?

8. Что такое прием в гражданство РФ в упрощенном порядке? В каких случаях он применяется? Какой смысл вкладывается в понятие «носитель русского языка»?

9. В каких случаях возможно восстановление в гражданстве?

10. Назовите основания для отклонения заявления о приеме в гражданство РФ или о восстановлении в гражданстве РФ.

11. Что такое *оптация*?

12. Что понимают под *трансфертом* гражданства? Возможен ли он в современном мире?

13. Что такое *экспатриация*, *денатурализация*? Назовите основания прекращения гражданства РФ.

14. Почему административное наказание в виде выдворения за пределы РФ применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства и не применяется к гражданам РФ?

15. Назовите полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ. Возможно ли обжалование решений по вопросам гражданства РФ?

16. Кто такие *бинатриды*, *репатрианты*?

Вопросы для дискуссии

1. Россия проводит активную политику, поощряя приобретение гражданства РФ проживающими на ее территории лицами без гражданства и не препятствуя приобретению ими иного гражданства. Приведите аргументы «за» и «против» такой политики государства.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 13 ФЗ «О гражданстве РФ» лицо, имеющее особые заслуги перед РФ, может быть принято в гражданство РФ без соблюдения условий, предусмотренных законодательством. О каких заслугах перед РФ может идти речь? Приведите аргументы «за» и «против» такого основания приобретения гражданства.

3. В отличие от Конституции РФ и действующего российского законодательства советское право предусматривало возможность лишения гражданства СССР. Приведите аргументы «за» и «против» подобной меры.

Задания и задачи

1. Согласно ст. 62 Конституции гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство); наличие гражданства иностранного государства не умаляет прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства. *Есть ли исключения из общего правила? Если да, приведите примеры соответствующих правовых норм.*

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов, подписанный 18.03.2014 г., определил, что «... граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства». *Дайте юридическую оценку данному способу получения российского гражданства. Можно ли утверждать, что в отношении крымчан имела место оптация?*

3. В ст. 21 Конституции Республики Татарстан закреплено: «Республика Татарстан имеет свое гражданство. Гражданин РФ, постоянно проживающий на территории Республики Татарстан, является гражданином Республики Татарстан. Гражданин Республики Татарстан одновременно является гражданином РФ». *Дайте оценку указанным положениям с позиции науки конституционного права и действующего законодательства.*

4. Гражданин Турции Савас Ататюрк решил навсегда обосноваться в России с целью осуществления предпринимательской деятельности. На имеющиеся у него сбережения он планировал купить земельный участок с домом для проживания, а также парочку ресторанов. *Может ли Савас претендовать на получение российского гражданства и если да, то в каком порядке? Что*

целесообразнее для него — остаться иностранным гражданином или принять российское гражданство? Ответ обоснуйте ссылками на действующие нормы права.

5. Гражданка России Семенова вступила в брак с гражданином ФРГ Раухом и переехала совместно с сыном от первого брака Петром жить в Германию. Спустя год она решила сменить гражданство России (свое и сына) на гражданство ФРГ. Отец Петра возражает против смены гражданства его сыном. *Оцените ситуацию с позиции действующего российского законодательства.*

Тема 7. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в РФ. Беженцы и вынужденные переселенцы

Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства. Категории иностранных граждан. Режимы законного нахождения иностранных граждан на территории РФ. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев на территории РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Закон РФ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 12, ст. 425.

3. Закон РФ от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 12, ст. 427.

4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 30, ст. 3032.

5. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2006. — № 30, ст. 3285.

6. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в Российскую Федерацию» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1996. — № 34, ст. 4029.

7. Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 30, ст. 3601.

8. Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274 «О предоставлении временного убежища на территории РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2001. — № 16, ст. 1603.

Литература

1. Авакьян, С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С. А. Авакьян. — СПб., 2003.

2. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (постатейный) / А. Н. Жеребцов, А. О. Облезова, А. В. Семенова, О. Ю. Ситкова и др. // СПС КонсультантПлюс.

3. Гришаев, С. П. Семейные правоотношения с участием иностранных граждан / С. П. Гришаев // СПС КонсультантПлюс.

4. Наумова, Р. Л. Труд иностранцев у российского работодателя / Р. Л. Наумова. — М., 2009 // СПС КонсультантПлюс.

5. Хабриева, Т. Я. Миграционное право России : теория и практика / Т. Я. Хабриева. — М., 2008.

Вопросы для подготовки

1. Какие виды режимов, установленных государствами пребывания для иностранных граждан, вы знаете? Обозначьте их основные отличия. Приведите примеры государств, в отношении граждан которых в России предусмотрен тот или иной режим. Аргументируйте свой ответ ссылкой на нормы международных договоров РФ.

2. Какие преимущества дает иностранному гражданину статус постоянного жителя в РФ? Приведите примеры соответствующих правовых норм.

3. Кто такие апатриды? Есть ли различия в правовом положении иностранных граждан и апатридов в РФ? Приведите примеры.

4. Какие документы удостоверяют личность иностранного гражданина (лица без гражданства) в РФ? Какие органы государ-

ственной власти решают вопросы, связанные с пребыванием и проживанием иностранных граждан в России?

Задания и задачи

1. В Российскую Федерацию прибыли с целью трудоустройства и постоянного проживания гражданин Республики Беларусь, гражданин Туниса и гражданин Грузии. Какие документы необходимы для обеспечения законности их пребывания в РФ? Вправе ли они рассчитывать на постоянное проживание и трудоустройство?

2. В договоре от 15 сентября 1995 г., заключенном Россией и Грузией, значится: «Постоянный житель не пользуется следующими правами: а) избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в высшие органы государственной власти...». Означает ли это, что таковой может участвовать в выборах губернатора Ярославской области и депутатов областной Думы?

3. Гражданин Таджикистана обратился с заявлением о приеме его в российское гражданство. Так как он достиг призывного возраста, ему сразу была вручена повестка о призыве его на военную службу. Законно ли это?

4. Гражданин Испании, обучающийся в вузе на территории РФ, принял участие в митинге, организованном студентами. На митинге выдвигались требования повышения стипендии и улучшения жилищных условий студентов вуза. Оцените законность указанных действий.

5. Гражданин Украины, имеющий вид на жительство в России, изъявил желание стать учредителем общественной организации, а также подал заявления о вступлении в члены политической партии. Законно ли это?

6. Гражданин Грузии претендует на участие в приватизации государственной собственности. Есть ли у него такое право?

7. В миграционную службу с ходатайством о предоставлении статуса беженца обратился гражданин Узбекистана Исмаилов. В ходатайстве Исмаилов указал, что подвергается гонениям на территории Узбекистана, ему предъявлены обвинения в посягательстве на основы конституционного строя и членстве в запрещенной в Узбекистане, России и некоторых других государствах исламистской организации. Будет ли удовлетворено ходатайство гражданина Исмаилова?

Тема 8. Федеративное устройство России

Конституционные основы российского федерализма. Конституционно-правовой статус РФ. Территория РФ. Официальные символы РФ. Государственный язык РФ. Столица РФ. Общая характеристика конституционно-правового статуса субъектов РФ. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ. Принятие в состав РФ и образование в ее составе нового субъекта РФ.

Понятие, принципы и порядок изменения административно-территориального устройства субъектов РФ. Понятие и виды административно-территориальных единиц субъектов РФ. Особенности статуса закрытых административно-территориальных образований.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеративный договор от 31.03.1992 «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга РФ» // Федеративный договор : Документы. Комментарий. — М., 1994.

3. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2000. — № 52 (часть I), ст. 5020.

4. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2000. — № 52 (часть I), ст. 5021.

5. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ «О Государственном гимне РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2000. — № 52 (часть I), ст. 5022.

6. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2001. — № 52 (часть 1), ст. 4916.

7. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов — Республи-

ки Крым и города федерального значения Севастополя» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2014. — № 12, ст. 1201.

8. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1992. — 26 авг.

9. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе РФ» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 17, ст. 594.

10. Закон РФ от 15.04.1993 № 4802-1 «О статусе столицы РФ» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1993. — № 19, ст. 683.

11. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1995. — № 49, ст. 4694.

12. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. — 1998. — № 51, ст. 6273.

13. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 42, ст. 5005.

14. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2005. — № 23, ст. 2199.

15. Указ Президента РФ от 05.06.1994 № 319 «О штандарте (флаге) Президента РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 8, ст. 587.

16. Постановление Правительства РФ от 08.12.2008 № 924 «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» // СЗ РФ. — 2008. — № 50, ст. 5953.

17. Закон Ярославской области от 07.02.2002 № 12-з «Об административно-территориальном устройстве Ярославской области и порядке его изменения» (с изм. и доп.) // Губернские вести. — 2002. — № 11.

Литература

1. Добрынин, Н. М. Российский федерализм : генезис, эволюция. Избранные публикации : в 2 т. / Н. М. Добрынин. — Новосибирск, 2008.
2. Ильин, И. А. Что такое федерация? / И. А. Ильин. — URL : http://www.odinblago.ru/nashi_zadachi_1/69
3. Карапетян, Л. М. Федеративное государство и правовой статус народов / Л. М. Карапетян. — М., 1996.
4. Кутафин, О. Е. Российская автономия / О. Е. Кутафин. — М., 2006.
5. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов / А. А. Мишин. — М., 2013.
6. Чиркин, В. Е. Современный федерализм : сравнительный анализ / Чиркин. — М., 1995.
7. Козлов, А. Е. Федеративные начала организации государственной власти в России / А. Е. Козлов. — М., 1996.

Вопросы для подготовки

1. Понятие формы государственного устройства.
2. Федеративное государство: понятие, признаки, способы образования. Какие еще термины существуют для обозначения федеративных государств?
3. Выберите критерии и проведите сравнительный анализ федеративного государства, унитарного государства и конфедерации. Оформите результаты в виде таблицы.
4. Виды федеративных государств. Отличие федеративного государства от унитарного с наличием автономий.
5. История российского федерализма.
6. Федерация как форма решения национального вопроса: доводы «за» и «против».
7. Российская Федерация — конституционная, договорная или договорно-конституционная федерация? Приведите аргументы в обоснование своей позиции.
8. Конституционно-правовой статус РФ:
 - суверенное государство;
 - территориальное единство;
 - единство системы государственной власти;

- единство системы права;
- государственная символика;
- равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти и др.

9. Особенности конституционно-правового статуса:

- республик;
- автономных округов, автономной области;
- краев, областей.
- городов федерального значения.

10. Что такое асимметричная федерация? Является ли РФ асимметричной федерацией?

11. Конституционная модель разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации: общая характеристика.

12. Сфера исключительного ведения РФ. Могут ли субъекты Федерации участвовать в осуществлении полномочий в сфере ведения РФ?

13. Сфера совместного ведения Федерации и субъектов: проблемы разграничения полномочий. Собственные, делегированные и добровольные полномочия субъектов по предметам совместного ведения. В каких случаях допускается заключение договоров о разграничении полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации?

14. Ведение субъектов Федерации.

15. Что означает термин «административно-территориальное устройство»? Какие административно-территориальные единицы существуют в современной России? Приведите примеры.

Круглый стол на тему:

«Совершенствование федеративного устройства современной России».

Задания и задачи

1. Чеченская республика провозгласила свой суверенитет. Является ли она после этого субъектом международного права?

Что означает суверенитет России? Какой суверенитет имеется в виду: национальный или государственный?

2. Республики в составе РФ в своих конституциях зафиксировали наличие государственного суверенитета. Президент РФ предложил исключить данную норму из конституций республик. По мнению Н. А. Ушакова (Институт государства и права РАН), республика обладает суверенитетом, т. к. в ст. 5 Конституции РФ записано, что она является государством. *Оцените ситуацию. Что означает термин «ограниченный суверенитет»?*

3. Некоторые руководители государственных органов субъектов РФ предложили исключить из текста Конституции РФ нормы ст. 72. *Правы ли они? Обоснуйте вашу позицию.*

4. Отвечая на семинаре на вопрос «Сфера совместного ведения РФ и ее субъектов» студент Иванов указал: «Из данного понятия следует, что субъект Федерации вправе принять региональный закон, не дожидаясь, пока будет издан федеральный закон по соответствующему вопросу». Студент Петров не согласился с подобным подходом. По его мнению, из буквального смысла ч. 2 ст. 76 Конституции РФ следует, что до принятия федерального закона не допускается издание правовых актов субъекта РФ. *Оцените ответы с позиции действующего права и практики его реализации.*

5. Законодательное собрание края приняло закон о физической культуре и спорте, который, как выяснилось, противоречит федеральному законодательству. *Вправе ли органы государственной власти РФ отменить закон субъекта Федерации? Какие вы знаете механизмы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным? Изменится ли решение задачи, если закон издан в рамках сферы ведения субъекта РФ?*

6. Принятие в состав РФ Автономной Республики Крым и города Севастополя: *оценка конституционности.*

7. Население автономного округа, входящего в состав края, было включено в списки избирателей на выборах в законодательный орган власти края. Гражданин Скворцов обратился в суд с заявлением о незаконном включении его в списки избирателей. По его мнению, действия органов власти не соответствуют Конституции РФ, т. к. население автономного округа не является ча-

стью населения края, в связи с тем что автономный округ — самостоятельный субъект РФ. *Оцените ситуацию.*

8. Депутат Иванов предложил ввести гражданство Ярославской области параллельно с гражданством РФ, мотивируя это наличием в законодательстве термина «единое гражданство». *Обосновано ли его утверждение? Что Вы знаете о принципе единого гражданства в СССР? Каково значение данного термина в условиях РФ?*

Тема 9. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Президент РФ

Понятие и виды органов государственной власти. Уровни осуществления государственной власти в РФ. Система органов государственной власти РФ. Понятие и принципы осуществления законодательной, исполнительной и судебной власти в РФ.

История возникновения и развития института президентской власти в России. Место Президента РФ в системе органов государственной власти России. Основные функции Президента РФ. Президент и Федеральное собрание РФ. Президент и Правительство. Президент и судебная власть. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ. Конституционный статус Президента РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Указ Президента РФ от 27.07.1999 № 906 «Об утверждении описания символа президентской власти — Знака Президента РФ и описания специального знака Президента РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 31, ст. 3993.

4. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2000. — № 20, ст. 2112.

5. Постановление Конституционного суда РФ от 11.07.2000 № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции РФ о досрочном прекращении полномочий Президента РФ в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // СЗ РФ. — 2000. — № 29, ст. 3118.

Литература

1. Брежнев, О. В. Судебный конституционный контроль при досрочном прекращении полномочий Президента РФ : проблемы и перспективы / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. — 2009. — № 19. — С. 26–31.

2. Краснов, М. А. Российская система власти : треугольник с одним углом / М. А. Краснов, И. Г. Шаблинский. — М., 2008.

3. Кутафин, О. Е. Глава государства / О. Е. Кутафин. — М., 2012.

4. Марино, И. Президент РФ : конституционно-правовые отношения / И. Марино. — М., 2007.

5. Организация государственной власти в России и зарубежных странах : учеб.-метод. комплекс / отв. ред. С. А. Авакьян. — М., 2014.

6. Современные проблемы организации публичной власти : монография / отв. ред. С. А. Авакьян. — М., 2014.

7. Фомиченко, М. П. Институт президентства в РФ : проблемы и перспективы развития / М. П. Фомиченко // Административное право и процесс. — 2015. — № 1. — С. 78–82.

Вопросы для подготовки

1. Что такое государственный аппарат?
2. Дайте определение органа государственной власти.
3. Назовите и раскройте признаки органа государственной власти.
4. Что такое компетенция органа государственной власти?
5. Приведите классификацию органов государственной власти по различным основаниям.
6. Какие органы образуют систему государственной власти в Российской Федерации?

7. Можно ли отождествлять понятия «орган государственной власти» и «государственный орган»? Почему?

8. Приведите примеры государственных органов. По возможности сошлитесь на нормы Конституции РФ.

9. Как вы понимаете термин «вспомогательные» органы государственной власти? Приведите примеры.

10. История становления института президентства в России.

11. К какой ветви власти относится Президент в РФ?

12. Какие проблемы правового регулирования института президентства в РФ вы можете назвать?

13. Каковы функции Президента РФ? Вправе ли он осуществлять иные, не предусмотренные Конституцией РФ полномочия?

14. Охарактеризуйте право законодательной инициативы Президента РФ. Вправе ли Президент РФ вносить в Государственную думу проекты законов о поправках к Конституции?

15. Необходим ли верхний возрастной предел для замещения должности Президента РФ?

16. Назовите конституционные нормы, которые обеспечивают непрерывность функционирования института главы государства в России.

17. Каково юридическое значение присяги, приносимой Президентом РФ?

18. Что означает термин «неприкосновенность Президента Российской Федерации»?

19. Акты Президента РФ: понятие и виды.

20. Какие вы знаете формы осуществления полномочий Президента РФ?

Темы докладов

1. История возникновения и развития института президентской власти в России.

2. Особенности правового статуса Президента РФ и Президента США: сравнительный анализ.

3. Особенности правового статуса Президента РФ и Президента ФРГ: сравнительный анализ.

Вопросы для дискуссии

1. К какому типу республиканской формы правления относится Россия?

2. Президент — Правительство — Парламент: проблемы дисбаланса во властном треугольнике.

3. Нуждается ли отечественная модель формы правления в коррективах?

Задания и задачи

1. Что выше по юридической силе — указ Президента РФ или закон субъекта РФ?

2. После отклонения Государственной думой кандидатуры председателя Правительства, представленной Президентом РФ, возник вопрос: вправе ли Президент предложить Думе повторно кандидатуру того же лица для рассмотрения? Дайте толкование соответствующих положений Конституции РФ.

3. Одна из республик в составе РФ приняла республиканский закон о референдуме, не соответствующий Конституции РФ. Президент РФ отменил этот закон своим указом. Законодательный орган республики обратился в Конституционный суд РФ. В своем обращении он указал, что акты Президента РФ имеют подзаконный характер и, следовательно, не могут отменять законы. Кроме того, полномочия Президента РФ по отмене закона субъекта не предусмотрены Конституцией РФ. В свою очередь, Президент РФ утверждает, что в данной ситуации он действовал как гарант Конституции РФ, т. е. осуществлял свою конституционную функцию. *Вправе ли Президент РФ отменять законы субъектов РФ? Допустимо ли наличие у Президента РФ полномочий, не закрепленных в Конституции РФ, и где в таком случае должны быть закреплены подобные полномочия?*

4. Изучите положения федеральных законов, актов Президента РФ, практику Конституционного суда РФ и приведите примеры «скрытых» (подразумеваемых) полномочий Президента РФ.

5. Президент РФ в связи с проведением ему хирургической операции временно возложил исполнение своих обязанностей на председателя Правительства РФ. Однако Государственная дума Федерального собрания РФ возразила против этого, основывая-

ясь на том, что председатель Правительства может временно исполнять обязанности Президента РФ только в случаях, предусмотренных в Конституции РФ (в ч. 2 ст. 92), т. е. в связи с досрочным прекращением полномочий Президента РФ. *Возможно ли временное исполнение полномочий Президента РФ председателем Правительства РФ в указанной ситуации?*

6. Президент РФ официально заявил о том, что уходит в отставку (по общенациональным телевизионным каналам было передано соответствующее обращение Президента к гражданам). *Каков порядок отставки Президента РФ? Должен ли какой-либо орган государственной власти юридически констатировать факт отставки Президента РФ? В какой момент прекращаются полномочия главы государства? Допускается ли отзыв главой государства решения об отставке? Какие конституционно-правовые отношения возникают на основе указанного решения главы государства?*

7. Президент РФ длительное время (свыше шести месяцев) находился на больничном. Допустимо ли в данном случае досрочное прекращение исполнения президентских полномочий в связи со стойкой неспособностью по состоянию здоровья их осуществлять? Если да, то какова процедура указанного мероприятия и каков будет круг ее участников? Необходимо ли получать согласие Президента РФ на прекращение полномочий?

Тема 10. Федеральное собрание РФ

История российского парламентаризма. Федеральное собрание РФ: правовой статус, структура, вопросы ведения. Порядок формирования и внутренняя организация Государственной думы и Совета Федерации. Порядок работы палат Федерального собрания РФ. Правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной думы. Федеральный законодательный процесс. Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов в РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 2, ст. 74.

3. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 8, ст. 801.

4. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2006. — № 1, ст. 7.

5. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2012. — № 50 (часть 4), ст. 6952.

6. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2013. — № 19, ст. 2304.

7. Федеральный закон от 22.12.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2014. — № 8, ст. 740.

8. Постановление Государственной думы от 22.01.1998 № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1998. — № 7, ст. 801.

9. Постановление Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 7, ст. 635.

10. Постановление Конституционного суда РФ от 11.11.1999 № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции РФ» // СЗ РФ. — 1999. — № 47, ст. 5787.

Литература

1. Авакьян, С. А. Федеральное Собрание — парламент России / С. А. Авакьян. — М., 1999.

2. Булаков, О. Н. Парламентское право России : курс лекций / О. Н. Булаков, И. Н. Рязанцев. — М., 2007.

3. Фадеев, В. И. Депутатский мандат в Российской Федерации : конституционно-правовые основы : учеб. пособие / В. И. Фадеев, М. В. Варлен. — М., 2008.

Вопросы для подготовки

1. Место парламента в системе органов государственной власти России.

2. Почему российский парламент называется «Федеральное собрание»?

3. С чем связана двухпалатная структура российского парламента? Насколько она обоснована применительно к РФ?

4. Почему в формулировке ст. 94 Конституции РФ: «Федеральное Собрание — парламент РФ — является представительным и законодательным органом РФ» ныне не используется термин «высший»?

5. Функции Федерального собрания РФ.

6. Что вы знаете о контрольных полномочиях законодательных органов? Осуществляются ли таковые Федеральным собранием РФ?

7. Почему в Конституции РФ применительно к Государственной думе закрепляется точное количество депутатов и не называется общее количество членов Совета Федерации?

8. Заполните сравнительную таблицу. Используйте при этом не менее пяти критериев для сравнения.

Критерии	Совет Федерации	Государственная дума

9. Каков порядок формирования Совета Федерации?

10. Назовите требования, предъявляемые к кандидату для наделения его полномочиями члена Совета Федерации.

11. Опишите порядок деятельности обеих палат парламента.

12. Из каких стадий состоит законодательный процесс?

13. Что такое право законодательной инициативы? Кто в РФ обладает правом законодательной инициативы?

14. Чем отличается процедура принятия Федерального конституционного закона от процедуры принятия Федерального закона?

15. Каковы основания прекращения полномочий Государственной думы РФ?

16. Депутатский мандат: понятие и виды.

17. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной думы. Досрочное прекращение полномочий.

18. Условия осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной думы своих полномочий.
19. Формы работы парламентария.
20. Гарантии деятельности парламентария.
21. Депутатский запрос.
22. Депутатский иммунитет и индемнитет: понятие, содержание.

Вопросы для дискуссии

1. В советском государствоведении провозглашался принцип верховенства Советов как представительных органов государственной власти. Каково место парламента в системе органов государственной власти современной России?
2. Парламент — место для дискуссий? Какова роль парламента как органа государственной власти в РФ?
3. Чьи интересы должен выражать законодательный орган власти?
4. В советский период отрицалась идея парламентаризма как постоянной и специальной деятельности представительных органов государственной власти. На какой основе (профессиональной либо непрофессиональной, постоянной либо непостоянной) должна осуществляться деятельность парламента в современном государстве?

Задания и задачи

1. В соответствии с ч. 1 ст. 109 Конституции РФ Государственная дума может быть распущена Президентом в случаях, предусмотренных ст. 111 и 117 Конституции РФ. Статья 99 Конституции РФ устанавливает, что Федеральное собрание является постоянно действующим органом; Государственная дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания; с момента начала работы Государственной думы нового созыва полномочия Государственной думы прежнего созыва прекращаются. *В какой момент прекращаются полномочия Государственной думы в случае ее роспуска Президентом РФ?*
2. Совет Федерации, рассматривая новые федеральные законы, принятые Государственной думой, продержал их дольше по-

ложенного срока, ссылаясь на загруженность и праздники. *Каковы будут последствия?*

3. Конституция РФ устанавливает, что Федеральное собрание — парламент — является представительным и законодательным органом РФ. Почему же в действующем законодательстве не используется термин «парламентарии» для обозначения членов Федерального собрания? Какое название, на ваш взгляд, предпочтительнее: депутат или парламентарий?

4. Группа депутатов Ярославской областной думы численностью в девять человек представила кандидатуру депутата Розова для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Областной думой было принято постановление о наделении Розова полномочиями члена Совета Федерации. *Законно ли данное решение?*

5. В известном стихотворении В. В. Маяковского «Кем быть» есть такие слова: «У меня растут года, будет и семнадцать. Где работать мне тогда, чем заниматься?» *А где учат на депутата?*

6. Депутат Государственной думы Федерального собрания РФ гражданин Кулаков подал заявление о выходе из состава фракции политической партии «N», в составе списка которой был избран. *Как данное решение отразится на статусе депутата?*

7. Гражданка Смолякова явилась на прием к депутату Государственной думы по вопросу предоставления ей как малоимущей жилья по договору социального найма. Депутат Космодемьянцев выслушал посетительницу и объяснил, что подобные вопросы не входят в его компетенцию; инструментарием для решения проблемы он не располагает. Космодемьянцев, как депутат федерального органа власти, выполняет волю всего народа, а не отдельных избирателей. *Прав ли депутат?*

8. Какое правоотношение имеет приоритет: парламента России с Президентом России или депутата со своими избирателями?

9. Член Совета Федерации Огульный, управляя автомобилем, совершил наезд на пешехода Смирнова, переходившего дорогу в неполюженном месте. Смирнов потребовал от сотрудников полиции, прибывших на место происшествия, немедленно арестовать Огульного. Огульный же полагал, что он не может быть не только арестован, но и привлечен к ответственности за подобное деяние, т. к. на него распространяется действие норм о депутатской неприкосновенности. *Дайте оценку сложившейся ситуации.*

Тема 11. Правительство РФ

Правовой статус, состав, порядок формирования, полномочия и прекращение полномочий Правительства РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 51, ст. 5712.

3. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2004. — № 11, ст. 945.

4. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // СЗ РФ. — 2012. — № 19, ст. 2338.

5. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2012. — № 22, ст. 2754.

6. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства РФ и об Аппарате Правительства РФ» // СЗ РФ. — 2004. — № 23, ст. 2313.

Литература

1. Окуньков, Л. А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) / Л. А. Окуньков // Журнал российского права. — 2001. — № 2. — С. 3–10.

2. Смушкин, А. Б. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (постатейный) / А. Б. Смушкин // СПС КонсультантПлюс.

3. Федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ» : Комментарий (постатейный) / под ред. Л. А. Окунькова. — М., 1999.

Вопросы для подготовки

1. Какой орган власти являлся предшественником Правительства РФ?

2. Какое наименование имеют высшие органы исполнительной власти в государствах мира?

3. Состав и порядок формирования Правительства РФ.

4. Обозначьте систему федеральных органов исполнительной власти.

5. Назовите федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ. Оправдана ли, на ваш взгляд, данная система? Каким образом распределена компетенция Президента РФ и Правительства РФ в рассматриваемой сфере? Ответ аргументируйте ссылками на нормы Конституции РФ.

6. Какую роль играет Правительство РФ в системе федеральных органов исполнительной власти? Каковы его функции по отношению к исполнительным органам государственной власти субъектов Федерации?

7. Какие формы взаимодействия Правительства РФ с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации вам известны?

8. Оправдано ли, на ваш взгляд, существование должности председателя Правительства РФ? Каковы функции председателя Правительства РФ?

9. Как строится работа Правительства РФ?

10. Каковы основания прекращения полномочий Правительства РФ? Чем отличается отставка Правительства РФ от сложения им своих полномочий?

11. Является ли целесообразным сложение Правительством РФ своих полномочий перед вновь избранным Президентом РФ?

12. Каковы полномочия Правительства РФ? Докажите со ссылками на нормы конституционного права России, что оно выступает органом власти общей компетенции. Приведите примеры принятия Правительством РФ нормативных правовых актов

(одного — двух) в целях реализации каждого из направлений деятельности.

13. Какие акты издаются Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти?

14. Охарактеризуйте право законодательной инициативы Правительства РФ. Какие органы осуществляют правовую экспертизу разработанных Правительством РФ законопроектов?

15. Кем и на каком основании могут быть отменены акты Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти?

Задания и задачи

1. В соответствии с пунктом «г» ст. 71 Конституции РФ установление системы федеральных органов исполнительной власти находится в исключительном ведении РФ. Часть 1 ст. 76 Конституции РФ закрепляет, что по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы. Вместе с тем структура федеральных органов исполнительной власти утверждена указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти». *Соответствует ли подобная практика Конституции РФ? Назовите преимущества и недостатки установления системы и структуры федеральных органов исполнительной власти в указе Президента РФ.*

2. Председатель Правительства РФ, чтобы заручиться поддержкой парламента в условиях политического кризиса, поставил перед Государственной думой РФ вопрос о доверии Правительству РФ. Однако на заседании Правительства РФ данный вопрос не обсуждался, решение о его постановке перед Государственной Думой было принято председателем Правительства РФ единолично. *Правомерны ли действия председателя Правительства РФ?*

3. Законодательное собрание Вологодской области внесло в Правительство РФ проект закона для дачи заключения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Конституции РФ. Однако Правительство РФ приняло постановление о возврате проекта закона субъекту права законодательной инициативы по причине отсутствия его финансово-экономического обоснования. Законодательное собрание обратилось в Конституционный суд РФ с заявлением

о признании данного постановления Правительства РФ не соответствующим Конституции РФ. По мнению заявителя, в силу ч. 3 ст. 104 Конституции РФ, Правительство РФ обязано давать заключения на поступающие проекты законов и эта обязанность не зависит от одностороннего усмотрения Правительства РФ.

Является ли дача заключения по финансовым проектам законов обязанностью Правительства РФ? Может ли дача такого заключения связываться с какими-либо условиями со стороны Правительства РФ? Ответ подтвердить ссылками на правовые акты.

4. В Правительство РФ поступил законопроект, предусматривающий в случае его реализации существенное увеличение расходов из федерального бюджета. На указанный законопроект Правительством было дано отрицательное заключение. *Может ли Государственная дума РФ принять проект закона?*

5. Какие действия может предпринять Правительство РФ при выявлении противоречащих Конституции РФ федерального конституционного закона, федерального закона либо акта органа исполнительной власти субъекта РФ:

- отменить эти акты своим решением;
- внести Президенту РФ предложения о приостановлении их действия;
- обратиться в суд?

6. По итогам рассмотрения ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства РФ группа депутатов Государственной думы РФ заявила о необоснованности содержащихся в нем выводов и о необходимости корректировки проводимой Правительством политики. *Какие конституционно-правовые механизмы воздействия на Правительство могут быть использованы Государственной думой в сложившейся ситуации?*

Тема 12. Судебная власть в России. Конституционный суд РФ

Структура и функции судебной власти.

Понятие и формы конституционного контроля. Общая характеристика Конституционного суда РФ как органа конституционного контроля. Статус судьи Конституционного суда РФ. Общие

правила конституционного судопроизводства. Структура и организация деятельности Конституционного суда РФ. Юридические свойства и виды решений Конституционного суда РФ.

Конституционный надзор и контроль в субъектах РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 13, ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 1, ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2014. — № 6, ст. 550.

5. Регламент Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 // Вестник Конституционного Суда РФ. — 2011. — № 1.

Литература

1. Витрук, Н. В. Необходимо принятие нового Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» / Н. В. Витрук // Журнал конституционного правосудия. — 2011. — № 6. — С. 5–6.

2. Гаджиев, Г. А. Цели, задачи и предназначение Конституционного Суда РФ. Часть I / Г. А. Гаджиев // Журнал конституционного правосудия. — 2008. — № 1. — С. 10–17.

3. Кузьмин, А. Г. Создание единого Верховного Суда РФ : взгляд сквозь призму конституционализма / А. Г. Кузьмин // Российская юстиция. — 2014. — № 8. — С. 43–46.

4. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде РФ» (постатейный) / под ред. Г. А. Гаджиева. — М., 2012.

5. Конституционный судебный процесс : учебник для вузов / отв. ред. М. С. Саликов. — М., 2004.

6. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов / А. А. Мишин. — М., 2013.

7. Отечественная конституционная юстиция : история и современность. Документы и материалы (1988–2010) / под общ. ред. А. А. Клишаса, С. М. Шахрая. — М., 2010.

8. Караманукян, Д. Т. Акты Европейского суда по правам человека в российской правовой системе : учеб. пособие / Д. Т. Караманукян. — Омск, 2013.

Вопросы для подготовки

1. История создания и развития российских органов конституционного надзора и контроля.

2. Конституционная юстиция за рубежом.

3. Как соотносятся понятия «надзор» и «контроль»? Каковы полномочия Конституционного суда РФ?

4. Назовите категории дел, подведомственных Конституционному суду РФ.

5. Состав Конституционного суда РФ.

6. Статус судьи Конституционного суда РФ.

7. Принципы конституционного судопроизводства.

8. Обращение в Конституционный суд РФ.

9. Виды решений Конституционного суда РФ.

10. Юридическая сила решений Конституционного суда РФ и проблемы их исполнения.

11. Рассмотрение дел о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними.

12. Особенности рассмотрения дел о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ.

13. Рассмотрение дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан.

14. Особенности рассмотрения дел о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека. Роль Конституционного суда РФ в имплементации решений Европейского суда по правам человека в правовую систему РФ.

15. Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ.

16. Конституционный надзор и контроль в субъектах РФ.

Вопросы для дискуссии

1. В отечественном государствоведении проводилась дискуссия о целесообразности учреждения специальных органов конституционного контроля и надзора. Высказывалась точка зрения, что эту функцию должен выполнять сам парламент. Предлагалось также возложить соответствующие функции на специальную коллегию Верховного суда РФ. Каково ваше мнение на этот счет?

2. Правовые позиции Конституционного суда РФ — источник права?

3. Реализация решений Европейского суда по правам человека на территории России: доводы «за» и «против».

Задания и задачи

1. Государственная дума РФ обратилась в Конституционный суд РФ с требованием признать недействующим положение ч. 2 ст. 95 Конституции РФ в части, противоречащей принципу разделения властей (ст. 10 Конституции РФ). *Дайте юридическое заключение по данному вопросу.*

2. Раскрывая компетенцию Конституционного суда РФ, студент Рукавишников со ссылкой на ст. 3 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» указал, что федеральные конституционные законы не являются объектом конституционного нормоконтроля. Студентка Пуговкина со ссылкой на ту же статью закона основывала возможность рассмотрения в Конституционном суде дел о соответствии Конституции РФ федеральных конституционных законов. *Кто прав в споре? Какова позиция Конституционного суда РФ по данному вопросу?*

3. Относится ли проверка нормативных правовых актов федеральных министерств к ведению Конституционного суда РФ?

4. Член Конституционного суда РФ Шанин высказал особое мнение по поводу производства о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ. Он предложил давать юридическую оценку лишь вступившим в силу договорам России с другими государствами. Оценка проектов международных договоров, по его убеждению, не более чем пустая трата времени. *Прав ли Шанин?*

5. Профессор Чернов, достигший возраста 65 лет, был уволен с должности заведующего кафедрой в связи с достижением возраста, когда уже нельзя заведовать кафедрой в вузе. Профессор обратился в Конституционный суд РФ с просьбой проверить конституционность соответствующих правовых норм. Решение Конституционного суда порадовало профессора, но радость его была недолгой. Администрация вуза не восстановила его в должности. *Оцените ситуацию. Насколько обязательны и для кого решения Конституционного суда РФ?*

6. Является ли Конституционный суд РФ обязательной инстанцией для обращения в Европейский суд по правам человека? *Ответ обоснуйте.*

7. Между студентами Ивановым и Петровым возник спор по вопросу исполнения в РФ решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека. Иванов полагал, что реализация таких решений невозможна, если они противоречат Конституции РФ и (или) толкованию Конституции РФ, которое дано Конституционным судом РФ. Петров же считал, что решения в любом случае следует исполнять; иное будет идти вразрез с принятыми Россией международными обязательствами. *Каково ваше мнение на этот счет? Ответ обоснуйте ссылками на положения действующего законодательства и юридической доктрины.*

8. Приведите примеры наиболее актуальных, на ваш взгляд, решений Конституционного суда РФ. Где публикуются решения Конституционного суда РФ?

9. Почему в РФ и республиках в составе РФ действуют органы под названием конституционных судов, а в краях и областях до сих пор не везде есть такие органы и название их иное — «уставные суды»? *Имеется ли необходимость в учреждении уставного суда в Ярославской области?*

10. Составьте жалобу в Конституционный суд РФ на предмет конституционности:

• нормы п. 3.1 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», устанавливающей запрет гражданам РФ, имеющим вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина

РФ на территории иностранного государства, быть избранными в органы государственной власти РФ;

• нормы подп. а.1 п. 3.2 ст. 4 указанного Федерального закона, лишаящей пассивного избирательного права граждан РФ, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, в течение десяти лет после дня снятия или погашения судимости.

*Примерная структура обращения
в Конституционный суд РФ
(размещена на сайте www.ksrf.ru)*

Жалоба о проверке конституционности закона, примененного в конкретном деле заявителя.

I. Заявитель (указываются следующие данные о заявителе и его представителе в случае наличия такового):

1. Фамилия, имя, отчество заявителя-гражданина; наименование организации-заявителя.

2. Гражданство.

3. Адрес места жительства гражданина; адрес места нахождения организации.

4. Фамилия, имя, отчество представителя заявителя.

5. Сведения об ученой степени по юридической специальности для представителя, не являющегося адвокатом.

6. Полномочия представителя (доверенность, ордер — заполняется в случае необходимости).

7. Адрес представителя.

II. Наименование и адрес государственного органа, издавшего закон, конституционность которого обжалуется.

III. Точное название, номер, дата принятия, источник опубликования обжалуемого закона, конкретный перечень обжалуемых норм.

IV. Нормы Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ», дающие право на обращение в Конституционный суд РФ.

V. Конкретные основания к рассмотрению обращения Конституционным судом РФ.

VI. Описание обстоятельств, свидетельствующих о применении судом обжалуемых норм в конкретном деле заявителя.

VII. Позиция заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции РФ (описание и аргументация предполагаемого нарушения положений Конституции РФ).

VIII. Требование, обращенное в связи с жалобой к Конституционному суду РФ.

Дата.

Личная подпись заявителя-гражданина; подпись представителя организации по должности, печать организации.

Подпись представителя заявителя (при его наличии).

Приложение:

1) текст обжалуемых норм закона, применением которых были нарушены права заявителя;

2) копии официальных документов, подтверждающих применение судом обжалуемых норм в конкретном деле заявителя;

3) документы, подтверждающие полномочия представителя:
- для представителя по закону — документ, подтверждающий, что лицо является представителем по закону (свидетельство о рождении, постановление о назначении опекуна);

- для представителя органа или организации по должности — копия документов, подтверждающих замещение им должности, позволяющей выступать от имени органа или организации без доверенности; копия учредительных документов организации-заявителя;

- для иного представителя — копия доверенности, подтверждающей право представлять доверителя в Конституционном суде, документы о наличии статуса адвоката или степени кандидата или доктора юридических наук;

4) документ об уплате государственной пошлины или мотивированное ходатайство об освобождении от уплаты госпошлины (для заявителя-гражданина, с учетом его материального положения);

5) одна копия жалобы и документов, указанных в пунктах 1–4.

Тема 13. Система органов государственной власти субъектов РФ

Система, принципы деятельности и ответственность органов государственной власти субъектов РФ. Правовой статус и порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ (на примере губернатора Ярославской области). Правовой статус и порядок избрания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (на примере Ярославской областной думы). Органы исполнительной власти субъектов РФ. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 42, ст. 5005.

3. Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ» // СЗ РФ. — 1999. — № 2, ст. 231.

4. Указ Президента РФ от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов РФ на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru)» // СЗ РФ. — 2014. — № 14, ст. 1612.

5. Закон Ярославской области от 01.10.2010 № 30-з «Устав Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2010. — № 79.

6. Закон Ярославской области от 03.11.2010 № 40-з «О правовых актах Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2010. — № 87.

7. Закон Ярославской области от 05.05.2011 № 8-з «О Губернаторе Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2011. — № 35.

8. Закон Ярославской области от 30.06.2011 № 20-з «Об официальных символах Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2011. — № 52.

9. Закон Ярославской области от 21.12.2012 № 70-з «О порядке отзыва Губернатора Ярославской области» // Документ-Регион. — 2012. — № 108.

10. Постановление Ярославской областной думы от 26.04.2011 № 46 «О Регламенте Ярославской областной Думы» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2011. — № 34.

Литература

1. Демидов, М. В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ : особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности / М. В. Демидов // Конституционное и муниципальное право. — 2014. — № 4. — С. 32–36.

2. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (постатейный) / С. Ю. Зюзин, А. Б. Юдина, Ю. А. Карташова, А. А. Гребенникова ; под ред. Н. И. Воробьева // СПС КонсультантПлюс.

3. Ишеков, К. А. Теоретико-правовые основы реализации конституций и уставов субъектов РФ органами государственной власти : монография / К. А. Ишеков ; под общ. ред. П. П. Сергуна. — Саратов, 2012.

4. Мирзоев, М. Г. К вопросу о конституционно-правовых способах влияния федеральной власти на порядок замещения и процедуру досрочного прекращения полномочий главы субъекта РФ / М. Г. Мирзоев // Государственная власть и местное самоуправление. — 2016. — № 1. — С. 33–38.

5. Современные проблемы организации публичной власти : монография / отв. ред. С. А. Авакьян. — М., 2014.

6. Степанова, А. А. Заметки о высшем должностном лице субъекта Федерации / А. А. Степанова // Государственная власть и местное самоуправление. — 2015. — № 7. — С. 30–35.

Вопросы для подготовки

1. Каким образом устанавливается система органов государственной власти субъектов РФ?

2. Назовите и раскройте принципы деятельности органов государственной власти субъектов РФ.

3. Какие органы образуют систему органов государственной власти субъектов РФ?

4. Можно ли говорить, что в РФ существуют 85 разных систем органов государственной власти субъектов Федерации?

5. Какими нормативными правовыми актами устанавливается система органов государственной власти Ярославской области? Какие органы ее образуют?

6. Каков порядок замещения должности главы субъекта Федерации?

7. Обоснуйте необходимость изменения наименования законодательного органа государственной власти Ярославской области с Государственной думы Ярославской области на Ярославскую областную думу. Сошлитесь при этом на нормы федерального законодательства.

8. Каким образом формируется законодательный орган государственной власти Ярославской области?

9. Определите структуру Ярославской областной думы.

10. Какие органы образуют систему органов исполнительной власти Ярославской области?

11. Какие суды являются судами субъекта РФ? Как они представлены в Ярославской области?

12. Каков статус Общественной палаты Ярославской области?

Задания и задачи

1. Работа в малых группах.

Проанализируйте конституцию (устав) субъекта РФ (согласно заданию преподавателя), обозначьте систему и структуру органов государственной власти субъекта. *Покажите специфику организации государственной власти именно в данном субъекте РФ.*

По итогам выступлений групп заполните таблицу сравнительного анализа:

Субъект РФ	Законодательная власть	Высшее должностное лицо	Исполнительная власть	Судебная власть

2. В уставе одного из субъектов РФ предусматривалась следующая система органов государственной власти: глава администрации — руководитель (лидер) региона, Государственный совет — высший законодательный и исполнительно-распорядительный орган власти, верховный суд субъекта Федерации, главный прокурор — глава прокуратуры субъекта, назначаемый главой администрации региона. *Какие нарушения действующего законодательства допущены?*

3. На семинарском занятии студент Кашин, характеризуя систему органов государственной власти Ярославской области, высказал мнение, что «губернатор Ярославской области — это как Президент РФ, только действует на уровне Ярославской области». Студентка Смирнова с такой точкой зрения не согласилась. *Объясните почему. Может ли высшее должностное лицо субъекта Федерации именоваться президентом? Сошлитесь при этом на нормы федерального законодательства.*

4. При проведении выборов губернатора N-ской области у представителей региональных отделений ряда политических партий возник вопрос, соответствует ли ст. 85 Конституции РФ положение абз. 4 п. 3 ст. 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», гласящее: «Президент РФ по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), а также с кандидатами, выдвинутыми на указанную должность в порядке самовыдвижения. Порядок проведения таких консультаций определяется Президентом РФ». По мнению партийных деятелей, приведенная норма закона позволяет вмешиваться главе государства во внутривнутрипартийные дела, выходит за пределы президентских полномочий. *Дайте юридическое заключение по данному вопросу.*

5. Охарактеризуйте деятельность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. *На какой основе — постоянной (освобожденной) или непостоянной (неосвобожденной) — она осуществляется? Должны ли депутаты законодательного (представительного) органа государ-*

ственной власти субъекта Федерации получать зарплату или это должна быть общественная деятельность?

Тема 14. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Европейская хартия местного самоуправления (15.10.1985, Страсбург) // Бюллетень международных договоров. — 1998. — № 11.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2003. — № 40, ст. 3822.

3. Решение муниципалитета г. Ярославля от 16.10.1995 № 42 «Об Уставе города Ярославля» (с изм. и доп.) // Городские новости. — 1995. — 19 окт.

Литература

1. Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной России : Историко-правовые аспекты : монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. — М., 2011.

2. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (постатейный) / под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. — М., 2015.

3. Костюков, А. Н. Российская муниципально-правовая политика / А. Н. Костюков. — М., 2012.

4. Шугрина, Е. С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности / Е. С. Шугрина // Юридический мир. — 2016. — № 2. — С. 16–20.

Вопросы и задания для подготовки

1. Как реализуется в России принцип Европейской хартии местного самоуправления о приближении органов местной власти к населению?

2. Дайте толкование ст. 12 Конституции РФ. Как эта норма применяется на практике? Приведите примеры.

3. Сопоставьте содержание ст. 130 Конституции РФ и ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления. Объясните, какие различия существуют между нормами указанных источников права.

4. Что означает словосочетание «под свою ответственность» в определении местного самоуправления? Является ли эта ответственность правовой или этической, перспективной или ретроспективной?

5. Перечислите основные функции местного самоуправления. Какие из них совпадают с государственными?

6. Назовите, какие «отдельные полномочия» органов государственной власти выполняют органы местного самоуправления.

7. Почему в Конституции РФ не определена даже в общем виде система и структура органов местного самоуправления?

8. Как вы понимаете положение ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, согласно которой «в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся ...установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления»?

9. Эффективна ли деятельность судебных органов по защите местного самоуправления? Приведите примеры соответствующих судебных решений.

10. Каково значение нормативных правовых актов органов местного самоуправления? Являются ли они источниками конституционного права России? Обязаны ли субъекты правоприменительной практики ссылаться на указанные акты?

Тема 15. Избирательное право и избирательная система РФ

Место и роль избирательного права в правовой системе России. Соотношение избирательного и конституционного права. Принципы избирательного права. Система законодательства РФ о выборах.

Субъекты избирательного права: понятие и виды. Статус избирателя: права, обязанности, ответственность. Статус кандидата: права, обязанности, ограничения, гарантии деятельно-

сти. Избирательное объединение как субъект избирательного права: понятие, признаки.

Понятие избирательной системы. Основные типы избирательных систем современности.

Избирательный процесс в РФ: понятие, стадии. Статус и система избирательных комиссий в РФ.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 42, ст. 5005.

3. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2001. — № 29, ст. 2950.

4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // СЗ РФ. — 2002. — № 24, ст. 2253.

5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>

6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе РФ «Выборы»// Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.

7. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>

8. Закон Ярославской области от 02.06.2003 № 27-з «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» // Губернские вести. — 2003. — 8 июня.

9. Закон Ярославской области от 12.02.2007 № 6-з «Об отдельных вопросах проведения референдума Ярославской области и местного референдума и о порядке голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, вы-

борного должностного лица местного самоуправления» (с изм. и доп.) // Губернские вести. — 2007. — № 10.

Литература

1. Андреева, Г. Н. Избирательное право в России и в зарубежных странах : учеб. пособие для вузов / Г. Н. Андреева, И. А. Старостина ; под ред. А. А. Клишаса. — М., 2010.

2. Дмитриев, Ю. А. Избирательное право / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Израелян. — М., 2008.

3. Игнатов, С. Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (постатейный) / С. Л. Игнатов // СПС КонсультантПлюс.

4. Избирательное право России : учебник / под ред. В. О. Лучина. — М., 2010.

5. Избирательное право России : учебник / В. О. Лучин, В. Н. Беленовский, Т. М. Пряхина, Н. Д. Эриашвили, М. В. Максютин. — М., 2012. — URL : http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=115027

6. Шапиев, С. М. Участники избирательного процесса : статус, полномочия, ответственность / С. М. Шапиев, Р. Г. Биктагиров, А. С. Шапиев. — Грозный, 2011.

Вопросы для подготовки

1. Международные избирательные стандарты: понятие и значение.

2. Роль решений Конституционного суда РФ в развитии избирательного права.

3. Каково значение и юридическая сила нормативных правовых актов избирательных комиссий, организующих выборы?

4. Какие ограничения пассивного избирательного права граждан России вам известны? Справедливы ли ограничения пассивного избирательного права для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления (предусмотренные подпунктами а.1) и а.2) п. 3.2 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»)?

5. Раскройте содержание возрастного избирательного ценза. Не нарушает ли установление в действующем избирательном законодательстве России возрастного ценза для активного и пассивного избирательного права конституционный принцип демократизма?

6. Что такое имущественный ценз в избирательном праве? Приведите примеры его использования.

7. Какие категории граждан в демократическом государстве, на ваш взгляд, должны быть лишены (ограничены) в пассивном избирательном праве?

8. Особенности российской избирательной системы и перспективы ее развития.

9. Смена типов избирательной системы на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ. Ваше отношение к проблеме.

10. Пропорциональная избирательная система на региональных выборах.

11. Единый список кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ состоит из общей и территориальной частей. Каково назначение общей части? В чем смысл «привязки» кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по партийным спискам к избирательным округам?

12. Назовите выборные должности и сроки пребывания на этих должностях. Для каких должностей предусмотрены ограничения количества сроков пребывания? Необходимо ли ограничить число избраний для гражданина на должность депутата законодательного (представительного) органа одним (двумя, тремя и т. п.) сроками?

13. Как вы считаете, почему для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвижение кандидата на этот пост должно быть поддержано депутатами представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований?

14. Подведение итогов голосования на выборах депутатов и выборных должностных лиц. Какие системы учета и подсчета голосов вам известны?

15. Какие органы обеспечивают подготовку и проведение выборов? Какова их система? Какой порядок формирования указанных органов является, на ваш взгляд, наиболее демократичным?

Вопросы для дискуссии

1. Нужны ли выборы Российскому государству?
2. Необходимо ли введение квоты на представительство лиц женского пола в законодательных (представительных) органах власти различных уровней?
3. Необходимо ли введение образовательного ценза для кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов?
4. Необходимо ли в современных условиях введение имущественного ценза и требования «добропорядочности в уплате установленных законодательством налогов и сборов» для кандидатов, претендующих на занятие выборных должностей?
5. Каким должен быть, на ваш взгляд, «заградительный» барьер для прохождения политических партий в Государственную думу РФ?
6. Онлайн-голосование или голосование на избирательном участке: чему отдать предпочтение?

Задания и задачи

1. В 70-е гг. XX в. в Великобритании, ФРГ, США, Франции, Италии и т. д. возрастной ценз для активного избирательного права был снижен до 18 лет. В Бразилии, Никарагуа, на Кубе и в Иране право голоса предоставлено гражданам с 16-летнего возраста. *Нуждается ли в пересмотре в сторону увеличения или уменьшения возраст, с которого граждане РФ получают право избирать? Ответ обоснуйте.*

2. Гражданину РФ Сидорову в день голосования на выборах депутатов Государственной думы ФС РФ исполняется 18 лет. *Вправе ли он принять участие в выборах? Вправе ли он принимать участие в каких-либо избирательных действиях в рамках данной избирательной кампании?*

3. В избирательную комиссию обратились для регистрации в качестве кандидатов на выборах депутатов Государственной думы ФС РФ: гражданин А., содержащийся в следственном изо-

ляторе; 90-летний пенсионер Б., в молодости судимый; гражданин В., имеющий наряду с гражданством РФ гражданство Израиля; гражданин Г., студент 4 курса юридического факультета.

Кому следует отказать в регистрации?

4. Кандидатами в депутаты Ярославской областной думы по избирательному округу № 1 были зарегистрированы А., Б., В., Г. и Д.

Голосование на выборах проходило 8 сентября 2013 г. 9 сентября окружная избирательная комиссия определила результаты выборов, после чего 10 сентября направила общие данные о результатах выборов по избирательному округу в СМИ. Согласно переданным данным, выборы по избирательному округу были признаны состоявшимися; победу на них одержал кандидат А.

В тот же день, около 23-00, был арестован Б. по подозрению в совершении преступления. 11 сентября в отношении В. был издан приказ об отчислении его из вуза. 12 сентября Г. был уволен с занимаемой должности по инициативе администрации. В день голосования был призван на военную службу кандидат Д.

Все ли произведенные действия законны?

5. Во время агитационного периода избирательной кампании по выборам депутатов Ярославской областной думы один из зарегистрированных кандидатов опубликовал книгу-автобиографию, однако не оплатил ее из средств своего избирательного фонда. *Оцените ситуацию с позиции действующего законодательства. Имеет ли юридическое значение содержание опубликованной книги?*

6. На выборах депутатов Верховного Совета СССР, проходивших в 1937 г., избирательные участки были открыты с 6-00 до 24-00. Документами, дающими право получить бюллетень и проголосовать, были паспорт, колхозная книжка, профсоюзный билет, иное удостоверение личности. *Как сегодня закон определяет время начала и окончания голосования на выборах? Нуждаются ли соответствующие нормы в коррективах? Какие документы, помимо паспорта, дают право на участие в голосовании?*

7. При голосовании на дому пенсионерка Сидорова по ошибке опустила в переносной ящик для голосования свой паспорт и незаполненный бюллетень. Пенсионерка требует немедленно вернуть паспорт. *Какое решение следует принять членам участковой избирательной комиссии?*

8. В результате голосования на выборах губернатора Ярославской области ни один из кандидатов не набрал требуемого законом большинства голосов. *Какое решение следует принять избирательной комиссии?*

9. Полномочия депутата областной думы были прекращены досрочно. *Последует ли в данном случае назначение выборов? Если да, то как они будут называться? Существуют ли альтернативные выборам способы замещения вакантного депутатского мандата?*

10. В ходе проведения голосования имели место нарушения, не позволившие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. *Какие правовые последствия могут возникнуть на основе данной ситуации?*

Тема 16. Конституционно-правовая ответственность

Понятие, цели, особенности и основания конституционно-правовой ответственности. Понятие, виды и особенности применения конституционно-правовых санкций.

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 13, ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 51, ст. 5712.

4. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 2, ст. 74.

5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 42, ст. 5005.

6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // СЗ РФ. — 2002. — № 24, ст. 2253.

7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2003. — № 40, ст. 3822.

8. Постановление Государственной думы от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1998. — № 7, ст. 801.

9. Постановление Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 7, ст. 635.

10. Закон Ярославской области от 01.10.2010 № 30-з «Устав Ярославской области» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2010. — № 79.

11. Закон Ярославской области от 21.12.2012 № 70-з «О порядке отзыва Губернатора Ярославской области» // Документ-Регион. — 2012. — № 108.

12. Закон Ярославской области от 21.05.2015 № 35-з «Об общественном контроле в Ярославской области» // Документ-Регион. — 2015. — № 41.

13. Постановление Ярославской областной думы от 26.04.2011 № 46 «О Регламенте Ярославской областной Думы» (с изм. и доп.) // Документ-Регион. — 2011. — № 34.

Литература

1. Боброва, Н. А. Ответственность в системе гарантий конституционных норм (государственно-правовые аспекты) / Н. А. Боброва, Т. Д. Зражевская. — Воронеж, 1985.

2. Гаджиев, Г. А. Конституционные основы юридической ответственности и конституционно-правовая ответственность / Г. А. Гаджиев // Журнал российского права. — 2014. — № 1. — С. 7–15.

3. Колосова, Н. М. Конституционная ответственность в РФ : Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства РФ / Н. М. Колосова. — М., 2000.

4. Крысанов, А. В. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ и его должностных лиц: основания и порядок реализации / А. В. Крысанов // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 5. — С. 45–49.

5. Трофимова, Г. А. Понятие конституционно-правовой ответственности как отраслевого вида юридической ответственности / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. — 2016. — № 7. — С. 3–8.

6. Цалиев, А. М. Конституционно-правовая ответственность: современное состояние и проблемы совершенствования / А. М. Цалиев, М. С. Басиев. — М. ; Владикавказ, 2009.

7. Шугрина, Е. С. Понятие и элементы конституционно-правовой ответственности в работах академика О. Е. Кутафина / Е. С. Шугрина // Актуальные проблемы конституционного и муниципального права : сб. ст., посв. 75-летию со дня рождения академика О. Е. Кутафина ; отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2012. — С. 116–135.

Вопросы для подготовки

1. Что понимают под конституционно-правовой ответственностью? Какие подходы выработаны юридической наукой к определению данного понятия?

2. Назовите признаки конституционно-правовой ответственности, отличающие ее от иных видов юридической ответственности.

3. Основания конституционно-правовой ответственности.

4. Какие меры конституционно-правовой ответственности Президента РФ предусмотрены Конституцией РФ?

5. Импичмент: история возникновения и сущность. Особенности правового регулирования процедуры импичмента в России.

6. Должен ли глава государства нести ответственность перед народом? Если да, то в каких формах?

7. Предусмотрены ли действующим законодательством меры конституционно-правовой ответственности для палат Федерального собрания РФ? Возможен ли роспуск Совета Федерации?

8. Какие меры конституционно-правовой ответственности Правительства РФ установлены Конституцией РФ? Всегда ли отставка Правительства РФ является мерой конституционно-правовой ответственности?

9. В каком порядке реализуется такая конституционно-правовая санкция, как отрешение высшего должностного лица субъекта Федерации от должности? Каковы основания применения данной меры?

10. Допускается ли отзыв высшего должностного лица субъекта Федерации?

11. В каких случаях может применяться такая санкция, как роспуск законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации высшим должностным лицом субъекта Федерации?

12. К каким видам юридической ответственности можно привлечь должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления?

Темы рефератов

1. Понятие и элементы конституционно-правовой ответственности в трудах академика О. Е. Кутафина.

2. Понятие конституционно-правовой ответственности в работах профессора С. А. Авакьяна.

3. Эволюция конституционно-правовых санкций в отечественном законодательстве.

Задания и задачи

1. Являются ли мерами конституционно-правовой ответственности:

- отмена Президентом РФ постановления или распоряжения Правительства РФ;

- признание Конституционным судом РФ нормативного правового акта или его отдельных положений не соответствующими Конституции РФ;

- досрочное прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;

- сложение Правительством РФ полномочий перед вновь избранным Президентом РФ;

- отрешение высшего должностного лица субъекта РФ от должности;

- расформирование избирательной комиссии;

- отмена регистрации кандидата на выборах;
- отзыв главы муниципального образования и депутата представительного органа муниципального образования?

2. Московской областной думой был принят закон от 28.04.1995 № 10/95-ОЗ «О порядке отзыва депутата Московской областной Думы». Депутат областной думы Евстигнеев, отозванный избирателями, обратился в Конституционный суд РФ с жалобой, в которой указал, что институт отзыва противоречит Конституции РФ и Федеральному закону от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ». *Подготовьте заключение по данному вопросу.*

3. Студенты Назаров и Корнилов спорят по поводу того, допустимо ли при определении в законодательстве мер конституционно-правовой ответственности использовать такие формулировки, как «утрата доверия», «выражение недоверия». *Каково ваше мнение на этот счет?*

4. Депутат Государственной думы Федерального собрания РФ гражданин Воронков в течение 3 месяцев без уважительных причин не посещал заседание соответствующей палаты, а также Комитета Государственной думы по конституционному законодательству и государственному строительству, в состав которого входил. *Каковы правовые последствия подобных действий? Можно ли привлечь к ответственности депутата?*

5. В ходе обсуждения пакета социальных законопроектов между депутатами Государственной думы вспыхнул конфликт, в ходе которого депутат Сидоров публично оскорбил депутата Фомичёва (назвал «фашистом» и облил водой). *Предусмотрено ли действующим законодательством наказание за нарушение депутатской этики? Какое право Фомичёва нарушено: право личной неприкосновенности или право неприкосновенности личности?*

6. Контроль общества за деятельностью властных институтов в России: пути осуществления.

Творческие задания

1. Эссе на одну из тем:

- Государство и личность: динамика взаимоотношений (через призму текстов основных законов России).

- Политическая система государства (через призму текстов основных законов России).

- Избирательное право и избирательная система (через призму текстов основных законов России).

- Выборы сквозь века.

2. Пробелы в конституционном праве.

Вопросы к коллоквиуму

1. Понятие конституционного права как отрасли права.
2. Конституционное или государственное право? Спор о терминах.
3. Предмет конституционного права.
4. Динамика предмета конституционно-правового регулирования.
5. Место конституционного права в системе отраслей.
6. Нормы конституционного права и нормы конституции. Соотношение понятий.
7. Договор как источник конституционного права.
8. Законодательство субъектов РФ в системе источников конституционного права.
9. Декларации в системе источников конституционного права.
10. Органические законы: понятие, виды.
11. Законы «прямого действия» и «рамочные» законы в системе источников конституционного права.
12. Роль решений Конституционного суда РФ в развитии конституционного права.
13. Методы конституционно-правового регулирования: общая характеристика.
14. Метод «общих установлений» в конституционном праве России.
15. Метод «установления статусов» в конституционном праве.
16. Система конституционного права. Подотрасли и институты конституционного права.
17. Особенности норм конституционного права.
18. Функции конституционных норм-принципов.

19. Структура норм конституционного права.
20. Классификация норм конституционного права по территории действия.
21. Регулятивные и охранительные нормы конституционного права.
22. Санкции в конституционном праве.
23. Конституционно-правовые отношения: понятие и объект.
24. Виды конституционно-правовых отношений.
25. Правоотношение состояния: понятие, особенности.
26. Материальные и процессуальные конституционно-правовые отношения.
27. Субъекты конституционных отношений. Какие из них могут вступать исключительно в конституционно-правовые отношения?
28. Конституционная правосубъектность.
29. Юридические факты и фактические (юридические) составы в конституционном праве.

Примерная тематика научно-исследовательских работ

1. Конституционное или государственное право? Дискуссии о наименовании отрасли.
2. Предмет конституционного права России.
3. Развитие конституционного законодательства России.
4. Особенности норм конституционного права.
5. Виды норм конституционного права.
6. Система конституционного права: понятие, дискуссионные вопросы.
7. Место конституционного права в системе российского права.
8. Источники конституционного права: дискуссионные вопросы.
9. Декларации как источники конституционного права.
10. Договоры как источники конституционного права.
11. Федеральные конституционные законы как источники конституционного права России.

12. Роль решений Конституционного суда РФ в развитии конституционного права.
13. Взаимодействие норм конституционного права России и норм международного права.
14. Конституционно-правовые коллизии.
15. Конституционно-правовые отношения.
16. Субъекты конституционно-правовых отношений.
17. Государственное (конституционное) право России как наука: понятие, этапы развития
18. Тенденции развития конституционного права России.
19. Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности.
20. Санкции в конституционном праве.
21. Субъекты и основания конституционно-правовой ответственности.
22. Юридические свойства конституции.
23. Сущность конституции.
24. История развития российской конституции.
25. Структура конституции.
26. Прямое и непосредственное действие норм Конституции России.
27. Порядок пересмотра конституционных положений.
28. Принятие поправок и внесение изменений в Конституцию РФ.
29. Толкование Конституции РФ.
30. Конституции (уставы) субъектов РФ: понятие, назначение, особенности.
31. Политические основы конституционного строя России.
32. Общественные объединения в политической системе российского общества.
33. Участие политических партий России в государственной жизни.
34. Экономические и социальные основы конституционного строя России.
35. Духовные основы конституционного строя России.
36. Конституционный статус личности в РФ: понятие, принципы.
37. Понятие и классификация конституционных прав и свобод.

38. Личные (гражданские) права и свободы.
39. Экономические, социальные и культурные права и свободы.
40. Политические права и свободы.
41. Ограничения конституционных прав и свобод.
42. Гарантии конституционных прав и свобод.
43. Конституционные обязанности.
44. Уполномоченный по правам человека в РФ: статус и функции.
45. Принципы гражданства РФ.
46. Основания и порядок приобретения гражданства России.
47. Прекращение гражданства РФ.
48. Иностранцы граждане и лица без гражданства: понятие, виды, правовое положение.
49. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
50. История становления российского федерализма.
51. Федерализм в современной России.
52. Государственный и национальный суверенитет.
53. Принцип равноправия субъектов РФ.
54. Конституционно-правовое регулирование национальных отношений в РФ.
55. Совместная компетенция РФ и ее субъектов.
56. Разграничение полномочий и предметов ведения РФ и её субъектов.
57. Особенности статуса автономий в России.
58. Особенности статуса республик в составе РФ.
59. Особенности статуса городов федерального значения.
60. Административно-территориальное устройство субъектов РФ.
61. Проблемы правового положения коренных малочисленных народов в России.
62. Национально-культурная автономия в России.
63. Понятие и признаки органа государственной власти.
64. Система органов публичной власти РФ.
65. Президент РФ: место в системе органов публичной власти России.
66. Статус Президента РФ.
67. Компетенция Президента РФ.

68. Роль Президента России во внешней политике.
69. Акты Президента РФ.
70. Прекращение полномочий Президента РФ.
71. Ответственность Президента России по нормам конституционного права.
72. Федеральное собрание РФ: место в системе государственных органов и функции.
73. Совет Федерации: статус, полномочия.
74. Проблемы формирования Совета Федерации.
75. Государственная дума: статус, порядок формирования и компетенция.
76. Порядок работы палат Федерального собрания РФ.
77. Акты палат Федерального собрания РФ.
78. Принятие федеральных конституционных законов.
79. Принятие федеральных законов.
80. Проблемы российского парламентаризма.
81. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной думы.
82. Ответственность депутата по законодательству России.
83. Проблемы совершенствования законодательства о правовом статусе парламентария.
84. Свободный мандат в российском законодательстве.
85. Правительство РФ: состав и порядок формирования.
86. Компетенция Правительства РФ.
87. Акты Правительства РФ.
88. Органы государственной власти субъектов РФ: понятие и система.
89. Губернатор Ярославской области: статус и полномочия.
90. Ярославская областная дума: статус, структура, компетенция.
91. Конституционный контроль в России.
92. Конституционные принципы правосудия.
93. Конституционный суд РФ: история создания.
94. Принципы конституционного судопроизводства.
95. Решения Конституционного суда РФ.
96. Статус судьи Конституционного суда РФ.
97. Конституционные гарантии местного самоуправления.
98. Понятие избирательной системы.

99. Законодательство о выборах: этапы развития.
100. Принципы проведения выборов и референдума в РФ.
101. Избирательные комиссии в РФ: понятие и система.
102. Статус членов избирательных комиссий.
103. Образование избирательных округов: законодательство и практика его применения.
104. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборах.
105. Правовой статус кандидата на выборах.
106. Права избирателей в России.
107. Информационное обеспечение выборов.
108. Правила проведения голосования на выборах.
109. Правила подсчёта голосов избирателей.
110. Финансирование выборов.
111. Референдум РФ.

Оглавление

Рекомендации к освоению дисциплины «Конституционное право».....	3
Тема 1. Конституционное право как отрасль российского права.....	6
Тема 2. Конституционные отношения	9
Тема 3. Конституция РФ как источник права.....	11
Тема 4. Конституционный строй РФ	15
Тема 5. Права и свободы человека в конституционном праве России	20
Тема 6. Гражданство РФ	22
Тема 7. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в РФ. Беженцы и вынужденные переселенцы	26
Тема 8. Федеративное устройство России	29
Тема 9. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Президент РФ	34
Тема 10. Федеральное собрание РФ	38
Тема 11. Правительство РФ.....	43
Тема 12. Судебная власть в России. Конституционный суд РФ	46
Тема 13. Система органов государственной власти субъектов РФ	53
Тема 14. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.....	57
Тема 15. Избирательное право и избирательная система РФ	58
Тема 16. Конституционно-правовая ответственность	64
Вопросы к коллоквиуму	69
Примерная тематика научно-исследовательских работ	70

Учебное издание

Конституционное право

Практикум

Составитель

Кисёлева Наталья Владимировна

Редактор, корректор М. Э. Левакова

Верстка М. Э. Леваковой

Подписано в печать 28.06.17. Формат 60×84 1/16.

Усл. печ. л. 4,42. Уч.-изд. л. 3,09.

Тираж 157 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен

в редакционно-издательском отделе ЯрГУ.

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова.

150003, Ярославль, ул. Советская, 14.