

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

Г. Н. Канинская

**ИСТОРИЯ
СТРАН ЕВРОПЫ И США
В ПЕРВОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ
XXI ВЕКА**

Учебное пособие

Рекомендовано

*Научно-методическим советом университета для студентов,
обучающихся по направлению История*

Ярославль
ЯрГУ
2015

УДК 94»20»(4)(73)(042)
ББК ТЗ(4)64я73+ ТЗ(7Сое)64я73
К19

Рекомендовано

*Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2015 года*

Рецензенты:

Н. Ю. Лапина, доктор политических наук,
главный научный сотрудник ИНИОН РАН;
кафедра всеобщей истории ЯГПУ им. К. Д. Ушинского

Канинская, Галина Николаевна.

К19 История стран Европы и США в первом десятилетии
XXI века : учебное пособие / Г. Н. Канинская ; Яросл. гос.
ун-т им. П. Г. Демидова. — Ярославль : ЯрГУ, 2015. — 80 с.
ISBN 978-5-8397-1048-1

В учебном пособии показано развитие государственности, экономики и политики таких ведущих стран мира, как США, Великобритания, ФРГ, Франция и Италия, в «эпоху глобализации».

Издание предназначено для студентов, обучающихся по направлениям 46.03.01 (030600.62) История, 46.04.01 (030600.68) История («Новая и новейшая история стран Европы и Америки») (дисциплины «Новая и новейшая история», «Политические культуры стран Европы и Америки», циклы Б3, М2), очной формы обучения.

УДК 94»20»(4)(73)(042)
ББК ТЗ(4)64я73+ ТЗ(7Сое)64я73

ISBN 978-5-8397-1048-1

© ЯрГУ, 2015

Введение

Настоящее пособие содержит краткое изложение событий, происходивших в Европе и США на протяжении 1990-х и в первые пятнадцать лет третьего тысячелетия. Этот исторический отрезок времени изучается студентами бакалавриата в VI семестре 3 года обучения в рамках общего лекционного курса «Новейшая история стран Европы и Америки. Часть 2», охватывающего период после 1945 г. до настоящего времени, а также магистрантами первого и второго года обучения в рамках курсов по истории либеральных демократий, политических культур индустриальных стран и международных отношений.

Согласно общепринятой в научном мире периодизации в новейшей истории выделяют три этапа. Первый — с начала XX века до начала Второй мировой войны — «индустриальное общество». На второй — «постиндустриальное общество» — приходится время с 1945 по начало 1990-х гг. Третий, которому посвящены предлагаемые тексты лекций, определяется как «эпоха глобализации».

В пособии показано, как развивалась история ведущих стран мира: США, Великобритании, ФРГ, Франции и Италии. События излагаются по одному общему плану:

- 1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.*
- 2. Основные показатели экономического развития.*
- 3. Политический курс.*

Следует отметить, что лекции по учебной дисциплине сопровождаются презентациями, поэтому материал в разделах пособия, касающихся истории отдельных стран, изложен в виде сжатых тезисов.

ТЕМА 1. США: социально-экономическая и политическая история

1.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита

Согласно 22-ой переписи населения, проведенной в 2010 г. (первая в истории США была в 1790 г.), демографические показатели выглядят следующим образом. За последние 10 лет XX в. население увеличилось рекордными темпами: на 13,2 %, т. е. на 32,7 млн человек. Общая численность населения страны 314 895 000 человек. С 2000 по 2010 гг. количество его возросло на 9,9 %. Продолжительность жизни в стране — 76 лет для мужчин, 81 год — для женщин. Детская смертность составляет 8 на 1 000 в возрасте до 5 лет.

Характерной чертой функционирования политической власти в США считаются цикличность чередования между двумя ведущими партиями — Республиканской (РП) и Демократической (ДП). Термин «циклы и ритмы» применительно к политическому механизму ввел американский историк Артур Шлезингер-мл. Он выделил либеральную и консервативную эры в истории страны, которая для времени после Второй мировой войны и до наших дней выглядит следующим образом:

«Эра либеральная» (ДП)

Президенты:

1945–1953 гг. — Г. Трумэн
1961–1969 гг. — Дж. Кеннеди,
Л. Джонсон
1977–1980 гг. — Дж. Картер
1992–2000 гг. — Б. Клинтон
2008–2012 гг. — Б. Обама
2012–2016 гг. — Б. Обама

«Эра консервативная» (РП)

Президенты:

1953–1961 гг. — Д. Эйзенхауэр
1969–1977 гг. — Р. Никсон,
Дж. Форд
1980–1992 гг. — Р. Рейган,
Дж. Буш-ст.
2000–2008 гг. — Дж. Буш-мл.

Говоря о различиях между главными партиями, специалисты часто подчеркивают, что ***республиканцы*** больше склонны

к сохранению определенной дистанции между лидерами и активистами, к принятию решений в узком кругу, большее значение придадут не внутривнутрипартийным реформам, а изменениям в руководстве. *Демократы* более открыты для инициатив снизу, в большей мере готовы к диалогу с активистами и общественными движениями, имеют менее централизованную систему принятия решений.

Бытуют такие ироничные характеристики:

«Республиканец — разбогатевший и постаревший демократ».

«В США демократия, но почему-то чаще всего ею управляют республиканцы».

В сжатом виде суть американского политического консенсуса выражается такими положениями:

1. Двухпартийная система — важнейший компонент общественно-политической и государственной системы.

2. Подавляющее большинство служащих федерального правительства продолжает выполнять свои функции независимо от победы той или иной партии на выборах.

3. Прочно утвердившийся принцип разделения властей и «сдержек и противовесов».

4. Высокая степень независимости органов управления различного уровня.

5. Приверженность неотделимости народовластия от представлений о верховенстве законодательных органов.

Специфику избирательной кампании США составляет институт праймериз и кокусов, появившийся в начале XX в. Цель его — обеспечить максимальное участие рядовых партийцев в отборе кандидатов. Единых правил проведения праймериз и кокусов нет. Различия в том, что праймериз могут быть открытыми для всех граждан, независимо от партийной принадлежности, тогда как кокусы требуют обязательного объявления партийной принадлежности.

В состав американской правящей элиты входят следующие категории граждан:

- высшие менеджеры и директора крупнейших банков и компаний, собственники и совладельцы монополий;
- крупнейшие землевладельцы;

- наследники монополистических состояний, ставшие политиками;
- старшие партнеры ведущих юридических, лоббистских и консультативных фирм;
- президенты головных организаций американского бизнеса;
- руководители благотворительных фондов и «мозговых центров».

Политические курсы президентов до 1990-х гг. аккумулируются такими определениями:

Г. Трумэн — «справедливый курс» — *внутренняя политика*, «сдерживание коммунизма» — *внешняя*

Д. Эйзенхауэр — «новый республиканизм» — *внутренняя политика*,

«массированное возмездие» — *внешняя*

Дж. Кеннеди — «новые рубежи» — *внутренняя политика*, «гибкое реагирование» — *внешняя*

Л. Джонсон — «великое общество»/«борьба с бедностью» — *внутренняя политика*,

эскалация вьетнамской войны — *внешняя*

Р. Никсон (и Дж. Форд) — «защита закона и порядка»/«новый республиканизм» — *внутренняя политика*,

«наведение мостов» — *внешняя*

Дж. Картер — преодоление «кризиса доверия» — *внутренняя политика*,

«возрождение моральных принципов» / по сути «действия с позиции силы» — *внешняя*

Р. Рейган — «рейганомика», или окончание кейнсово-модели регулирования экономики, — *внутренняя политика*,

«крестовый поход против коммунизма», «борьба с империей зла» — *внешняя*

Дж. Буш-ст. — «неоконсервативная» модель регулирования экономики — *внутренняя политика*,

«новый мировой порядок»/«однополярный мир» — *внешняя*.

1.2. Основные показатели экономического развития

Сегодня США остаются единственной сверхдержавой в мире. В МВФ, где решения принимаются большинством в 85 % голосов, у США — 15 %.

Главная тенденция экономического развития на начало XXI в. — продолжение формирования постиндустриальной экономики. Факторы, за счет которых она продвигается вперед:

1) сокращение доли промышленного производства, перевод традиционных отраслей в третьи страны (главным образом в Китай);

2) повышение роли новых, высокотехнологичных, ресурсосберегающих и наукоемких отраслей производства;

3) преимущественное развитие новых отраслей сферы услуг (информационное обеспечение), здравоохранения, образования;

4) рост уровня образования и квалификации рабочей силы.

Некоторые показатели экономической мощи США на конец первого десятилетия XXI в. в цифрах:

- Доля ученых и инженеров на 10 тыс. занятых около 80 человек (выше лишь в Японии)

- 79 % населения пользуются компьютером, 63 % — Интернетом

- На долю США приходится 40 % всех работающих в мире компьютеров

- Новая отрасль экономики — компьютерные специализированные услуги

- Затраты на НИОКР свыше 383 млрд долл. — рекорд для всей истории страны

- Военный бюджет вырос в 2 раза и составил 660 млрд долл., военные расходы суммарно в 3,5 раза превышают таковые в Китае, России и Индии вместе взятых

- Доля в мировом промышленном производстве на 2008 г. — 24,7 %

- Доля наукоемких отраслей в обрабатывающей промышленности — 37 % (Германия — 11 %, Япония — 9,3 %)

- Доля в мировом авиакосмическом производстве — 55 %

- В производстве компьютерного оборудования — 34 %

- В производстве медикаментов и биопрепаратов — 30 %
- Лишь в производстве оборудования средств связи Япония обгоняет США на 1 %

- В 2000 г. страна имела профицит государственного бюджета в 200 млн долл.

- По итогам первого полугодия 2014 г. США вышли на первое место по добыче нефти, опередив Саудовскую Аравию. США производили 11,5 млн баррелей нефти и конденсата в сутки, Саудовская Аравия — чуть меньше, а Россия — меньше 11 млн, оставаясь на 3 месте. Хотя в 2013 г. на первом месте была Саудовская Аравия (542,3 млн тонн сырья), Россия — на втором (531 млн тонн), а США — на третьем (446,2 млн).

Как всякая рыночная экономика, США переживали несколько экономических кризисов.

- 2000–2001 гг. — кризис носил локальный характер, затронул высокотехнологичные отрасли, где не хватило кредитов, «лопнули» ценные бумаги (крах транснациональной компании «Энрон» в начале 2002 г.).

- В это же время впервые встал вопрос о реальной эффективности и контролируемости новой, глобализирующейся экономики и финансовой системы.

- В третьем квартале 2001 г. начался циклический спад (ВВП сократился на 1,4 %, от «шока 11 сентября 2001 г.» ВВП потерял 140 млрд долл., безработица составила 6,3 %, объем инвестиций сократился на 20 %, снова возник дефицит госбюджета в 158 млрд долл.).

- Очередное снижение темпов роста наметилось в 2006 г.

- 2007 г. — разразился масштабный финансово-экономический кризис, распространившийся в 2008–2009 гг. на другие регионы мира и получивший название «финансовое цунами». Начало кризису положил крах ипотечного рынка.

Развитие кризиса проходило по такому сценарию.

При команде Дж. Буша-мл. в валютно-финансовой сфере, во-первых, в условиях огромного внешнего долга США (к осени 2007 г. почти 9 трлн долл.) удавалось расширять экспорт и бороться с конкурентами — производителям оборудования, технологий

и энергоресурсов. Во-вторых, повысилась активность на фондовом рынке и рынке недвижимости. Однако начался спекулятивный бум на ипотечном рынке за счет низкой стоимости заемных средств, возможностей получения кредитов, причем людьми, зачастую не обладавшими положительным кредитным рейтингом.

К тому же в США лидерами ипотечного рынка были спонсируемые государством *Федеральная национальная ипотечная ассоциация («Фанни Мэй»)* и *Федеральная корпорация жилищного ипотечного кредита («Фредди Мак»)*.

С 2001 по 2005 г. доля рискованных ипотечных кредитов в общем объеме займов выросла с 9 до 20 %, а доля обычных снизилась с 57 до 35 %.

С середины 2006 г. рост цен на недвижимость в США остановился, потом снизился, средний срок продажи домов увеличился. А многие заемщики-спекулянты рассчитывали, получив дешевый кредит, купить жилье, быстро его продать дороже и таким образом получить прибыль. На деле к началу 2007 г. надо было отдавать кредиты, а дома не проданы, т. е. оказалось, что платить нечем. Банки же в новых условиях повысили ставки, ужесточили условия кредита, но все равно при дефолте заемщика не смогли компенсировать свои потери.

Так, ипотечный рынок залихорадило, в начале марта перестали выдавать кредиты около 30 корпораций. О кризисе открыто заговорили в июле 2007 г. «Плохие кредиты» составили примерно 10–15 % общего объема ипотечного рынка США.

Самая острая фаза кризиса началась осенью 2008 г. — в США — *«черный сентябрь»*, когда пострадало 74 млн американцев и активы банков в 1,05 трлн долл.

По мере нарастания кризиса в финансовой сфере он наметился в других секторах экономики, став финансово-экономическим. Пик пришелся на 2008–2009 гг. Глубина и размах его обусловили необходимость борьбы с кризисом на трех уровнях: национальном, региональном и глобальном.

Некоторые последствия кризиса в цифрах:

- Июль 2007 г. — пятый по величине инвестиционный банк «Бер Стернс» заявил об убытках в 15 млрд долл.

- Август 2007 г. — обанкротился инвестиционный институт «Американ Хоум Мортгейдж»
 - Начало 2008 г. — о серьезных убытках заявили ТНФ группы «Ситигрупп» и «Мэрилл Линч»
 - Обанкротился «Леман Бразерс»
 - Июль 2008 г. — кризис ипотеки в США
 - Сентябрь 2008 г. — кризис перешел в острую фазу
 - 2008 г. обанкротилось 25 банков, в том числе «Вашингтон Мьютел», основанный в 1889 г.
 - 29 сентября американский фондовый индекс Доу-Джонса установил рекорд падения за 100 лет: за день опустился на 777 пунктов, или 6,98 %
 - Лето 2009 г. — объявил о банкротстве «Дженерал Моторс» (план реконструкции предусматривал закрытие 14 заводов из 47)
 - Спад экономики в 2008 г. — 5,4 %, в 2009 г. — 6,4 %
 - Безработица 2013 г. — 7,7 % (2012 г. — 8,3 %). Среди молодежи — 16,3 %
 - Негативные последствия кризиса продолжались до 2011 г.
 - **Хотя** соотношение национального долга к ВВП — 73,6 % — показатель не столь критичный (У Канады — 84,1 %).
- Правительство Б. Обамы усиленно боролось за преодоление кризиса, разработав комплекс мероприятий, среди которых важнейшими были следующие:
- 2007 г. — инвестиционным банкам предоставлен пакет финансовой помощи в 145 млн долл.
 - Осуществлен обмен «плохих» инвестиционных бумаг на казначейские облигации США на сумму 1 трлн долл.
 - Банк «Дж. П. Морган Чейз» поглотил «Бер Стернс»
 - Национализированы крупнейшие финансовые операторы на жилищном рынке — «Фреди Мак» и «Фанни Мэй»
 - «Бэнк оф Америка» поглотил «Мэрилл Линч»
 - «Морган Стэнли» и «Голдман Сакс» попросили государство поменять их статус, что означало прекращение инвестиционной деятельности
 - Правительство выделило из бюджета 700 млрд долл. на приобретение банковских активов (в первый раз Конгресс отклонил)

- Администрация Б. Обамы выделила 30 млрд долл. на спасение «Дженерал Моторс» (доля госсобственности там стала 60 % и 12,5 % — у Канады).

1.3. Политический курс

Политический курс страны при президентстве Б. Клинтона

До избрания президентом Б. Клинтон и А. Гор в 1985 г. в ДП образовали группу «новых демократов» — «Совет за демократическую ориентацию». Целью этого мероприятия должно было стать в первую очередь превращение партии в партию среднего класса. Предполагалось также прекращение избыточного государственного вмешательства в регулирование социально-экономической жизни, достижение сбалансированного бюджета и обеспечение большей свободы для бизнеса. По сути предполагаемая программа вела к сдвигу политики ДП вправо, ближе к центру, и поддержке в общих чертах либеральной модели экономического роста.

Согласно американской типологизации Б. Клинтон — президент-заимствователь.

В 1992 г. за него было отдано 43 % голосов, за Буша-ст. — 38 %.

Предвыборная программа Клинтона называлась «третий путь», «государство-посредник».

Экономическая часть программы сводилась к следующим положениям.

Часть 1: преодоление экономического спада в стране.

Часть 2: увеличение государственных капиталовложений и ускорение технической модернизации страны.

Часть 3: сокращение государственного дефицита.

Слоган, которым она афишировалась, звучал так: «10 % арифметики — 90 % доверия». Бюджетные ассигнования на выполнение программы должны были составить 6 млрд долл. Предстояло создать 500 новых рабочих мест.

Социальные мероприятия программы намечали:

- Помощь детям и подросткам
- Расширение сети профессионального обучения молодежи
- Увеличение финансовой помощи дошкольным учреждениям

- Проведение вакцинации детей по всей стране
- Налоговые льготы для мелкого бизнеса
- Реформы в области образования и здравоохранения
- Специальная программы по выплате пособий по безработице на длительный срок.

К окончанию первого президентского срока Б. Клинтон мог записать на свой счет такие достижения:

- После 1992 г. создано 10,5 млн новых рабочих мест
- На 60 % сокращен дефицит государственного бюджета
- Инфляция на самом низком уровне — 3–4 %
- Снижены подоходные налоги с населения
- В целях борьбы с преступностью возросло число полицейских на 100 тыс. человек.

В то же время вокруг Б. Клинтона возникло несколько скандалов и обозначились провалы в реализации программы. Важнейшие из них:

1993 г. — «хэаргейт» Б. Клинтона;

1994 г. — «уайтуотергейт» четы Клинтонов (незаконная предпринимательская деятельность);

1994 г. — победа республиканцев на частичных выборах в Конгресс;

1994 г. — провал реформы здравоохранения;

1995 г. — «марш миллиона» на Вашингтон под лозунгами морального и нравственного обновления общества и окончательной ликвидации белого расизма.

Однако отмеченные трудности не повлияли на переизбрание Б. Клинтона на второй срок. Он получил 49 % голосов избирателей, а его соперник от республиканцев Р. Доул — 41 %.

Облегчил победу Б. Клинтона и составил специфику его второго президентства экономический бум, вызванный большой гибкостью рыночной системы и небывалыми успехами в развитии новейших технологий.

Положительным итогом политики Б. Клинтона в 1996–2000 гг. можно считать следующее.

- Создано свыше 20 млн новых рабочих мест;
- ликвидирован дефицит госбюджета;
- государственные доходы превысили расходы на 5 трлн долл.;

- количество владельцев акций впервые достигло уровня 55 %;
- темпы роста ВВП с 1997 г. были выше 4 % в год;
- 66 % населения имели свой дом;
- треть населения (80 %) получала пособия по программам государственного страхования.

Подводя итоги обоих президентских сроков Б. Клинтона, в положительный баланс следует отнести такие результаты:

- на финансирование науки пошло до 85 млрд долл. в год;
- численность студентов выросла на 10 %;
- были сделаны значительные послабления для компаний, занимающихся продажей электронной продукции.

Однако и второе президентство Б. Клинтона не обошлось без скандалов. Самым громким стало дело «Моникагейт», которое продолжалось в течение 1998–1999 гг. и чуть было не вызвало импичмента президенту. Менее звучным, но все же имевшим отголоски было дело «Рашагейт», возникшее в 1999 г. и связанное с обвинениями вице-президента А. Гора в том, что развитием технического сотрудничества с РФ он способствовал «отмыванию» украденных денег в России.

Внешнеполитический курс администрации Б. Клинтона развивался под лозунгом «увеличить добро», пришедшим на смену прежнему, звучавшему как «сократить зло». Конкретные шаги в этом направлении сводятся к таким акциям:

- 1995 г. — «похоронена» провозглашенная Р. Рейганом программа СОИ;
- США стали инициатором многочисленных миротворческих миссий. Так, в 1993 г. под их эгидой прошли переговоры между Израилем и Палестиной; в 1995 г. в Давосе состоялись переговоры по урегулированию конфликта в Югославии; в 1997 г. во многом благодаря Б. Клинтону Российская Федерация вошла в «Большую семерку», превратив ее в «Большую восьмерку»; в 1998 г. при посредничестве США успешно завершились переговоры между Великобританией и Ирландией.

Вместе с тем в конце пребывания у власти администрацией Б. Клинтона было предпринято несколько инициатив, которые

заложили фундамент под нарастание противоречий между США Россией на международной арене.

1. 1999 г. — бомбардировки Югославии;
2. 1999 г. — заявление об отмене договора по ПРО от 1972 г.;
3. 1999 г. — принятие 24 апреля в НАТО Польши, Чехии, Венгрии.

Политический курс страны при президентстве Дж. Буша-мл.

Выборы 2000 г. принесли победу кандидату от РП Дж. Бушу-мл. Уступая демократам в 1990-е гг., РП скорректировала позицию и обратила большее внимание на социальную политику.

Следует отметить, что во время избирательной кампании Дж. Буш-мл. выступал как «заимствователь» от продолжателя «заимствования» в ДП А. Гора. Политическая программа Дж. Буша-мл. получила название «*сострадательный консерватизм*».

Выборы 2000 г. оказались проблемными. Получилось, что Дж. Буш-мл. собрал больше голосов выборщиков, но меньше голосов избирателей, тогда как А. Гор — наоборот. По просьбе А. Гора и с согласия Верховного суда в 3 графствах штата Флорида голоса пересчитывали вручную. Дж. Буш-мл. тоже апеллировал к Верховному суду, и в результате 9 судей объявили Буша победителем.

А. Гору не на пользу пошел случай с кубинским мальчиком Элианом Гонсалесом, которого насильно отправили из Майами на Кубу, чем, вполне вероятно, сократили число голосов за Гора во Флориде.

После прихода к власти Дж. Буша-мл. во внутренней политике стали преобладать черты политического курса Р. Рейгана: проводилась дальнейшая либерализация экономики, резко сокращались налоги, реформировалось социальное страхование за счет частичной приватизации в этой сфере. Главные мероприятия, проведенные администрацией Дж. Буша-мл., выглядят таким образом:

- 2001 г. — принят закон о снижении налогов за 10 лет на 1,35 трлн долл.;

- для среднего класса налоги сокращались на 1 тыс. долл. в месяц (реально семьи среднего класса получили в 3 раза меньше обещанного);

- в 2 раза сокращались налоги на дивиденды крупных корпораций (за счет этого правительство надеялось стимулировать инвестиции в экономику США, но одновременно шел и процесс «бегства капиталов» вместе с рабочими местами — потеряно 3 млн рабочих мест за 3 года);

- возросли военные расходы, что вело к бюджетному дефициту (в 2006 г. он приблизился к 427 млрд долл.);

- 2002 г. — проведена реформа системы образования (повышение стандартов, уровня подотчетности и объема финансирования);

- 2002 г. — продолжена реформа здравоохранения: введены пособия на приобретение лекарств пожилым людям по программе Медикейр;

- во внешней политике «звездный час» для активизации и в известном смысле ужесточения поведения США на международной арене пробил после 11 сентября 2001 г.: была объявлена «война против террора»;

- 7 октября 2001 г. — начались боевые действия против исламских фундаменталистов на территории Афганистана. Кульминацией проводимой политики стала война в Ираке, длившаяся с марта по 1 мая 2003 г. Однако уже к концу первого президентского срока Дж. Буша-мл. в стране появились признаки недовольства внешнеполитическим курсом из-за войны в Ираке. В 2004 г. вышел резко критический документальный фильм Майкла Мура «Фаренгейт 9/11», который был запрещен к прокату в США.

Тем не менее Дж. Бушу-мл. удалось переизбраться на второй срок. 3 ноября 2004 г. он получил 51 % голосов, а его соперник сенатор-демократ от штата Массачусетс Джон Керри — 48 %. Победе Дж. Буша-мл. в некоторой степени способствовало то, что часть потенциального электората «оттянул» на себя кандидат от экологов Ральф Надер, получивший 1 %.

Внутриполитический курс второй администрации Дж. Буша-мл. не претерпел существенных изменений. Бюджетные послания 2006 и 2007 гг. подтвердили прежние цели экономической стратегии:

- снижение налогов;
- налоговые льготы для бизнеса;
- дерегулирование;
- снижение дефицита государственного бюджета.

В то же время в стране нарастало недовольство политикой республиканцев. В динамике этот процесс можно проиллюстрировать таким образом:

- август 2005 г. — выражено недовольство действиями правительства в момент обрушения на юго-восточное побережье урагана «Катрина»;
- 2006 г. — 6 из 10 опрошенных американцев выступали против войны в Ираке;
- 2006 г. — из-за недовольства войной в Ираке вынужден уйти в отставку министр обороны Д. Рамсфелд;
- 2006 г. — демократы одержали победу на промежуточных выборах в Конгресс (впервые спикером стала женщина-демократ из Калифорнии Нэнси Пэлози);
- 12 июля 2007 г. — обнародован правительственный доклад о тяжелой ситуации в Ираке;
- 1 апреля 2008 г. Конгресс голосует за законопроект о выводе американских войск из Ирака;
- 2007 г. — начало самого масштабного после Великой депрессии 1930-х гг. финансово-экономического кризиса.

Политический курс страны при президентстве Б. Обамы

Президентские выборы 2008 г. изменили многие традиционные представления о политике США. Главным отличием нового демократического президента Б. Обамы являлась не религия, как у Д. Кеннеди, а цвет кожи.

Факторы, сопутствовавшие успеху Б. Обамы:

1. Непопулярность Буша-мл., что препятствовало в борьбе за победу на выборах кандидату республиканцев Дж. Маккейну.
2. Острая потребность в новом лидере у демократов и удачно выбранный главный лозунг кампании — «Нужны перемены».
3. Хорошо организованная яркая избирательная кампания демократов.
4. Активное использование новых политических технологий. Сетевые структуры оказались способны организовать широкие массы электората.

Политическая программа Б. Обамы звучала как «*Новые рубежи*», потому что мы можем это вместе». Иными словами, в ней делалась заявка на новаторский курс.

Основные пункты программы Б. Обамы:

1. План стимулирования экономики предусматривал инвестиции (700 млрд — 1 трлн долл.) на строительство дорог, мостов и др. инфраструктуры, ремонт и строительство школ, больниц и др. общественных зданий, налоговые льготы фирмам, создающим новые рабочие места, сокращение налогового бремени в 95 % рабочим и средним слоям, продление срока выплат пособий по безработице.

2. Принятие нового закона о регулировании финансовых рынков.

3. Реформа здравоохранения.

4. Инвестирование программ по новым и возобновляемым видам источников энергии (2012 г. — 10 %, 2025 г. — 25 %).

5. Новое законодательство о трудовых отношениях.

6. Вывод американских войск из Ирака к лету 2010 г., но одновременно увеличение воинского контингента в Афганистане, закрытие тайной тюрьмы для террористов в Гуантанамо.

В качестве мер по преодолению финансового кризиса наметилась тенденция к усилению государственного регулирования и контроля, вылившая в серию следующих акций:

- 24 февраля 2009 г. Б. Обама провозгласил, а в марте 2010 г. Конгресс утвердил реформу здравоохранения, по которой 90 % населения впервые должны получить доступ к медицинским услугам и которая обойдется государству в 1 трлн долл.;

- июль 2010 г. — законопроект Додда — Фрэнка о реформе сферы финансов, чтобы не допустить повторения кризиса. Созданы механизм ликвидации неплатежных финансовых компаний и специальное бюро в рамках ФРС по контролю за злоупотреблениями;

- подготовлен план сокращения дефицита государственного бюджета до 2020 г. на общую сумму в 3 трлн 800 млрд долл. за счет сокращения на 10 % аппарата чиновников, замораживания на 3 % з/п в госсекторе, сокращения военных расходов на 100 млрд долл.

Результаты первого президентского срока Б. Обамы оценивались в стране скорее как позитивные. Экономический рост в 2010 г. составил 2,7 %, в 2011 г. — 2,5 %. Инфляция в 2010 г. равнялась 2 %, в 2011 г. — 3 %. Увеличилось на 151 тыс. чел. число трудящихся, возросли объемы производства, розничной продажи.

Выглядело как аванс, но в 2009 г. Б. Обама получил Нобелевскую премию мира.

При этом в 2010 г. демократы проиграли промежуточные выборы в Конгресс (1/3 из тех, кто голосовал за Обаму, отказали демократам в доверии), что свидетельствовало о некотором разочаровании американцев курсом своего правительства.

Внешнеполитический курс правительства Б. Обамы был нацелен на восстановление «морального лидерства США» в мире с опорой на «мягкую силу».

Основные направления во внешней политике сводились к следующему:

- «5 прорывов в перезагрузке отношений с РФ», проявившиеся в таких действиях:

- 1) ноябрь 2010 г. — февраль 2011 г. — принятие и ратификация договора СНВ-3 (к 2018 г. должно остаться у каждой стороны по 700 единиц действующих межконтинентальных баллистических ядерных ракет, по 1 500 боезарядов для них, по 800 единиц законсервированных);

- 2) отложено соглашение по ПРО до 2015 г.;

- 3) «Соглашение 123» — о совместном использовании мирного атома;

- 4) совместное решение по Ирану;

- 5) отложено принятие в НАТО Грузии и Украины.

- Другие направления внешней политики:

- 1) отсрочен до 2013 г. вывод войск из Афганистана и Ирака;

- 2) переговоры с Китаем (визит в начале 2011 г. Ху Цзиньтао в США);

- 3) усиление внимания к региону Центральная Азия;

- 4) отказ от активного и одностороннего вмешательства в события в Ливии в 2011 г.;

- 5) более жесткая позиция в отношении Израиля.

Б. Обама с довольно существенным перевесом, по меркам американской демократии, одержал победу над соперником от республиканцев М. Ромни на президентских выборах 6 ноября 2012 г. Ему был отдан 51 % голосов выборщиков, тогда как М. Ромни — 47,2 % голосов.

12 февраля 2013 г. Б. Обама сделал доклад «О положении страны», главными темами которого стали:

- борьба с изменением климата;
- контроль над огнестрельным оружием;
- повышение минимальной заработной платы;
- решение проблем иммиграции;
- вывод войск из Афганистана;
- ядерные проблемы Ирана и Северной Кореи;
- поддержка Израиля;
- помощь государствам, борющимся с «Аль-Кайдой»;
- торговля с Европой и Азией;
- ликвидация бедности в мире.

Примечательно, что он практически не говорил о Сирии, Египте и «арабской весне» — проблемах, по которым администрация США расходилась с официальной линией правительства РФ.

Основные внутривластные шаги правительства Б. Обамы во второй срок правления:

1. Продолжение медицинской реформы («Обамакэр»), траты на которую составили 17 % от ВВП, или 2,8 трлн долл.

2. 2014 г. — должны вступить в силу субсидируемые государством страховые пулы (тем, у кого нет страховки на работе, в «Медикэр», «Медикейд»).

3. Врачи не смогут отказывать в страховке из-за «дорогостоящих диагнозов».

4. 1 марта 2013 г. — вступила в силу программа секвестра госбюджета, чтобы сократить расходы правительства на 85 млрд долл. («Обамасеквестр»).

5. Предполагается за 10 лет сократить бюджетный дефицит на 2,4 трлн долл.

Над разработкой «Обамасеквестра» работала Национальная комиссия под председательством Э. Боулса (демократ эпохи

Клинтона) и А. Симпсона (республиканец, экс-сенатор от Вайоминга). Суть его, или плана Боулса — Симпсона, заключается в том, что к 1 марта 2013 г. не договорились по бюджету в Конгрессе, что дало право президенту объявить принудительный государственный секвестр на сумму 85 млрд долл.

По этому секвестру:

- сократится зарплата президента (400 тыс. долл. в год) на 5 % оклада ежемесячно (даст экономии — 20 тыс. долл. в год). На это же пошли добровольно Дж. Керри, Ч. Хейгл и его первый заместитель;

- увольнению подверглось 750 тыс. человек;

- сокращен бюджет Пентагона на 46 млрд долл. (это половина всей суммы секвестра);

- для 125 тыс. малоимущих сократится помощь в аренде жилья;

- бюджет Министерства юстиции сократится на 1,6 млрд долл. (все сокращения означают увольнения);

- Министерство образования вынуждено будет уволить 30 тыс. учителей и других работников сферы;

- сократится число пограничников, таможенников, воздушных контролеров, метеорологов;

- одобрена Конгрессом и представлена в Сенат реформа широкомасштабной амнистии «нелегалов»: 11 млн «нелегалов» амнистируют в течение 13 лет при условии знания английского и взноса 2 тыс. долларов (в рассрочку). Одновременно ужесточается безопасность на границах (особенно с Мексикой) и новые визовые правила. Известно, что ежегодно из страны депортируется около 400 тыс. иммигрантов. Однако после трагического случая в Бостоне, когда во время весеннего марафона 15 апреля 2013 г. прогремел террористический взрыв, повлекший за собой человеческие жертвы, иммиграционная политика Б. Обамы начала подвергаться критике.

Положение его администрации усугубляется и тем, что на прошедших 5 ноября 2014 г. выборах в Конгрессе победу одержали республиканцы. Отныне у РП большинство в Сенате и Конгрессе.

Во внешнеполитической линии во второй президентский срок Б. Обамы главными векторами стали следующие.

- Новым министром обороны стал республиканец Ч. Хейгел («за» был 51 конгрессмен, «против» — 41).

- Новый госсекретарь Д. Керри посетил страны ЕС, встречался с главой МИД РФ С. Лавровым.

- Б. Обама поддерживает идею создания в 2015 г. Трансатлантической зоны свободной торговли.

- 21 марта 2013 г. состоялся визит Б. Обамы в Израиль.

- 4 апреля 2013 г. произошла встреча Б. Обамы с В. В. Путиным на встрече «Большой восьмерки» в Северной Ирландии (до этого президенты встречались на аналогичном саммите в июне 2012 г. в Мексике).

- Предложена новая модель отношений с Китаем: «конструктивное урегулирование всех возникающих разногласий»; американцы «не стремятся сдерживать Китай» (своеобразная «перезагрузка»). В апреле 2014 г. Б. Обама совершил турне по странам Азии. Хотя в Пекине не был, политика КНР стала главной темой переговоров с партнерами в АТР. Начат экономический диалог США и КНР, Пекин уже превратился в главного кредитора США — на его долю приходится 22 % долговых обязательств казначейства США.

- Однако «Арабские весны» сделали проблематичным курс «мягкой силы» на Ближнем Востоке.

- Кроме того, существенно обострились отношения с РФ. Начало было положено принятием в США декабре 2012 г. закона Магнитского, а в 2014 г. отношения между двумя странами оказались почти замороженными из-за событий на Украине. К тому же США стремятся предотвратить консолидацию БРИКС, которую РФ пытается усилить.

В целом, во внешней политике Б. Обама старается продолжать линию «мягкой силы». В январе 2012 г. был разработан документ о новой военной стратегии: «Поддержание глобального лидерства США: приоритеты обороны в XXI веке». А 12 февраля 2013 г. в Конгрессе в докладе «О положении страны» президент изложил план превращения США в лидера двух гигантских экономических блоков — Трансатлантического и Трансокеанского — «доктрина Обамы».

Между тем оппоненты (республиканцы) критикуют Б. Обаму за «реактивный», а не инициативный внешнеполитический курс, подразумевая под этим, что со стороны администрации следует реакция на уже свершившиеся события.

2014 г. — политика санкций против России после присоединения Крыма, в феврале — в связи с дальнейшим развитием вооруженного конфликта на Украине.

Вопросы для самопроверки

1. Какова специфика политической культуры США?
2. Сравните курсы демократов и республиканцев в США.
3. Как менялись модели экономического развития США?
4. Как можно охарактеризовать внешнеполитический курс США в конце XX — первом пятнадцатилетии XXI века?

ТЕМА 2. Великобритания: социально-экономическая и политическая история

2.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита

Специалисты часто пишут, что в Великобритании сложился идеальный тип западной демократии. В качестве ее отличительных черт называют политическую стабильность, умеренность, особый статус норм и ценностей в условиях отсутствия писаной Конституции, высокоразвитую политическую культуру.

С XVII в. прочно утвердилась парламентская монархия. Монарх царствует, но не правит. Политическая нейтральность со времен правления королевы Виктории (1837–1901 гг.) закреплена тремя важными правами: 1. Быть информированным по всем государственным вопросам. 2. Награждать за государственные заслуги. 3. Предупреждать или давать советы главе правительства.

Наряду с этим монарх хотя и символический, но верховный правитель англиканской церкви (Церкви Англии).

С 1949 г. монарх — символ свободной ассоциации независимых государств — членов *Содружества* (к началу XXI в. в Содружество входит 54 государства, численность населения около 1,8 млрд человек, или 30 % населения земного шара).

С 1993 г. королева платит налоги со своих доходов. С 2010 г. размер выплаты парламента королеве около 2 млн ф. ст. (около 5 млн долл.).

Население Великобритании на 2008 г. составляло 61,3 млн человек.

Суть и проявления английского консенсуса:

- Механизм чередования власти в рамках двухпартийной системы (коалиционное правительство впервые с 2010 г.).
- Премьер-министром может быть лишь член нижней палаты парламента.
- Оппозиция составляет «теневые кабинеты»: лидер партии — автоматический премьер-министр.

- Особую значимость имеют «действия кнотов и заднескамеечников» в рамках партий. Зачастую именно «заднескамеечники» голосуют против своей партии (так, они спровоцировали уход с поста премьер-министра в 1990 г. М. Тэтчер и в 2005 г. — Т. Блэра).

- Высокоразвитая политическая культура, отличающаяся постепенностью и ограниченностью включения новых элементов в существующие веками политические структуры. Великобритания — «модель политической модернизации с низкими издержками». Ее характерными чертами считаются неидеологический прагматический способ ведения политики, баланс между современностью и традициями, либеральная концепция гражданства как «статуса» (т. е. акцент делается на правах, тогда как республиканская концепция его рассматривает как «практику», т. е. акцент делается на обязанностях граждан перед государством и обществом).

К тому же сегодня слово «британский» означает общие элементы политической культуры (ПК), слова «английский», «уэльский», «шотландский», «ирландский» означают национальные элементы (ПК), а слово «европейский» означает региональный компонент идентичности.

2.2. Основные показатели экономического развития

Великобритания относится к ведущим экономическим державам мира. В начале XXI в. ее экономические показатели выглядели следующим образом.

- Прирост ВВП составил в среднем 2–3 % в год, инфляция — 2,5 %, уровень безработицы был ниже, чем в большинстве стран Европы.

- Страна занимает второе место в Европе (после Германии) на рынке программного обеспечения.

- Особенно возросла в экономике доля сферы услуг. Если в 1984–2004 гг. общее число рабочих мест в целом в хозяйстве возросло на 17 %, то в этой сфере прирост составил 38 % (это 78,9 % всех занятых).

- Большую свободу маневра в денежно-кредитной сфере обеспечивает отказ от присоединения к еврозоне.

- Безработица в 2013 г. равнялась 7,7 % (в 2012 г. — 8,3 %). Уровень безработных среди молодежи — 21,1 %.

• Обращает на себя внимание такой факт, что среди 23 % врачей, имеющих сертификат Национальной службы здравоохранения Британии, большинство — индусы.

• В начале XXI в. в стране проживает 2,5 млн приверженцев ислама (из Пакистана, Индии, Бангладеш).

• Мировой финансовый кризис, разразившийся в 2008 г., не столь сильно задел Великобританию, хотя привел к тому, что в 2009 г. процентная банковская ставка упала до самого низкого уровня — 0,5 %. Потребовалось вмешательство государства. В частности, государство предоставило помощь таким кредитным учреждениям, как «Королевский банк Шотландии» и «Банковская группа Ллойда». Наряду с этим Банк Англии влил в экономику 375 млрд ф. ст. (свыше 600 млрд долл.).

• Страна вышла из экономического спада в 2012 г., в том числе и благодаря летней Олимпиаде. Дефицит бюджета на 2013 г. составил 3,6 % от ВВП, однако внешний долг начиная с 2008 г. увеличился почти в 2 раза: с 600 млрд до 1,1 трл ф. ст.

• В то же время безработица сократилась до 6,6 %, уровень занятости в стране в 2014 г. равнялся 72,9 %, что уже соответствует показателям докризисного 2008 г., хотя считается, что докризисного уровня Великобритания достигнет к 2015 г.

Чередование правительств

Лейбористы

26 июля 1945 — 23 февраля 1950

23 февраля 1950 — 25 октября 1951

К. Эттли

16 октября 1964 — 17 июня 1970

Г. Вильсон

4 марта 1974 — 5 апреля 1976

Г. Вильсон

5 апреля 1976 — 4 мая 1979

Дж. Каллаген

2 мая 1997 — 27 июня 2007

Т. Блэр

Консерваторы

26 октября 1951 — 5 апреля 1955

У. Черчилль

6 апреля 1955 — 9 января 1957

Э. Иден

10 января 1957 — 18 октября 1963

Г. Макмиллан

18 октября 1963 — 16 октября 1964

А. Дуглас-Хьюм

27 июня 2007 — 11 мая 2010
Г. Браун

19 июня 1970 — 4 марта 1974
Э. Хит
4 мая 1979 — 28 ноября 1990
М. Тэтчер
28 ноября 1990 — 2 мая 1997
Дж. Мейджор

11 мая 2010 г. — формирование коалиционного правительства консерваторов и либеральных демократов. *Д. Кэмерон* (консерватор) — премьер-министр, вице-премьер — *Н. Клегг* (либерал).

2.3. Политический курс

Краткая характеристика правительственных курсов в 1945–1997 гг. выглядит следующим образом.

- Кабинет К. Эттли провозглашал построение государства социальных гарантий во *внутренней политике* и атлантическую солидарность во *внешней*. До 1974 г. ЛПВ заключала пакты о совместных действиях с главным профсоюзным центром — Британской конфедерацией трудящихся (БКТ).

- Правительства консерваторов (У. Черчилля, А. Идена, Г. Макмиллана, А. Д. Хьюма) выступали за преемственность и новации во *внутренней политике* и неизменно следовали очерченным У. Черчиллем «трем кругам» во *внешней*. Эти «три круга» предполагали атлантическую солидарность и особые отношения с США, отношение к Европе и европейскому строительству, поддержку интересов Содружества. По сути, до сих пор все правительства, как лейбористские, так и консервативные, не выходят за рамки этих кругов на мировой арене.

- Правительство Э. Хита прежде всего связывают с «тихой революцией» во *внутренней политике*.

- Правительство М. Тэтчер провело новую модель экономического регулирования социально-экономических отношений, получившую название «тэтчеризм», или «животворный капитализм», или «народный капитализм». Эта модель положила начало перехода индустриальных стран на рельсы неоконсервативной

волны, или замене кейнсово́й модели регулирования экономики, составив новый курс во *внутренней политике*.

На международной арене, во *внешней политике* курс М. Тэтчер отличился тем, что она вступила в стадию конфронтации с ЕС, но одной из первых поддержала М. С. Горбачева и перестройку в СССР.

- Правительство Дж. Мэйджора характеризуют как «консерватизм с человеческим лицом» во *внутренней политике* и «европеизм» — во *внешней*.

- *Эра лейбористов Т. Блэра и Г. Брауна*

Для политического курса лейбористов в 90-х гг. XX в. известный социолог, директор Лондонской школы экономики и политических наук Энтони Гидденс разработал концепцию «третьего пути». Главный смысл новой стратегии сводился не только к отталкиванию от крайностей тэтчеризма и «старых левых» лейбористов, но и к использованию позитивных элементов из доктрин тех и других. Вдохновленные этой идеей, в 1998 г. Э. Гидденс, Т. Блэр, Б. Клинтон и лидер итальянских левых демократов Р. Проди обсуждали в Нью-Йорке вопрос о дальнейших путях развития Социнетерна на платформе «третьего пути».

Став лидером ЛПВ в 1995 г., Т. Блэр отменил 4 пункт Устава партии о возможности обобществления средств производства, чего в 1980-е гг. не удалось сделать тогдашнему лидеру партии Н. Кинноку. В 1997 г. Т. Блэр одержал убедительную победу на парламентских выборах (после 18-летнего правления консерваторов) благодаря акценту в своей программе на такие лозунги из концепции «третьего пути», как общенациональные приоритеты, модернизация, а также личной харизме (ЛПВ собрала 45 % голосов). К тому же, как оказалось, тэтчеровский индивидуализм не выхолостил из сознания британцев идею коллективизма. Т. Блэр апеллировал к коллективизму на уровне «комьюнити» (т. е. на местную, общинную солидарность).

Новые лозунги ЛПВ звучали так: «социальное сотрудничество», «общество интересов», «общество возможностей».

В 1998 г. Т. Блэр издал брошюру под названием «Третий путь: новая политика для нового столетия». А 5 октября 1998 г.,

за неделю до парламентских выборов в ФРГ, на которых победил лидер немецких социалистов Г. Шредер, Т. Блэр опубликовал вместе с ним манифест «Европа: третий путь». В нем, в частности, провозглашалось, что «третий путь» — движение к справедливости, базирующееся на ценностях коммунитаризма. «Коммунитаризм», в свою очередь, направлен против эгоистического тэтчеровского индивидуализма и псевдоколлективизма государственного социализма.

М. Тэтчер весьма лестно отозвалась о Т. Блэре, назвав его «самым внушительным лидером лейбористов за последние 30 лет». Политологи и журналисты Великобритании иногда писали о правительстве Т. Блэра как о «пятом правительстве консерваторов».

В ряду главных мероприятий первого кабинета Т. Блэра выделим следующие.

- Продолжилось хозяйственное развитие, заложенное тэтчеризмом, но проведены социальные реформы.

В частности, в 1999 г. был установлен минимум зарплаты (3,6 ф. ст. в час), была налажена помощь в переквалификации трудящимся в рамках курса на «социальную включенность» и «инвестиции в человека», для молодежи созданы «зоны занятости», решалась проблема переполненных классов в начальной школе.

- Помимо мероприятий в социальной сфере, реформы затронули конституционные нормы. Так, получили большую автономию регионы. После специальных референдумов в 1999 г. прошли выборы в шотландский парламент и ассамблею Уэльса. Проведена реформа палаты лордов, согласно которой сократилась численность наследственных пэров с 750 до 92. На выборах в региональные власти Шотландии и Уэльса мажоритарная избирательная система частично заменялась пропорциональной, а на выборах в Европейский парламент (ЕП) перешли к пропорциональной системе по партийным спискам. В 1998 г. в свод законов страны включили Европейскую Конвенцию по правам человека, в 2000 г. приняли Акт о свободе информации.

В результате за время первого пребывания у власти правительства Т. Блэра удалось добиться сокращения безработицы и инфляции (до уровня 0,9–1,7 %). К началу XXI в. сложился новый

межпартийный консенсус в русле «третьего пути», в ходе реализации которого возникла социал-либеральная модель развития, построенная на приверженности всех партий к умеренному варианту реформ и сочетанию механизмов рынка с принципами социальной справедливости. Было также достигнуто соглашение с профсоюзами о «гибкости» в организации забастовочной борьбы.

Успешное начало побудило Т. Блэра пойти в 2001 г. на досрочные парламентские выборы и одержать на них убедительную победу. Он собрал 40,7 % голосов, добившись абсолютного большинства в парламенте (412 мест). Консерваторы получили 31,7 % голосов, либеральные демократы — 18,3 %.

Эта победа позволила Т. Блэру продолжить реформы.

- В 2002 г. проведена реформа здравоохранения, по которой создавались независимые клиники, подпадавшие под покровительство Совета управляющих, а не Национальной службы здравоохранения (своеобразная приватизация).

- В 2004 г. реформировалось образование: университеты получили право увеличивать плату за обучение, но при этом вводилась гибкая система погашения этой суммы.

В целом, за оба срока, с 1997 по 2005 гг., расходы на здравоохранение возросли вдвое, число учителей увеличилось на 28 тыс., медсестер — на 79 тыс., врачей — на 27 тыс. Средний уровень дохода населения вырос на 19 %.

Вместе с тем по ходу проведения внутривнутриполитических реформ в стране нарастала социальная напряженность. В 2002–2005 гг. усилилось «левое» крыло в профсоюзах, критиковавшее Т. Блэра за недостаточную уступчивость в социальной сфере. С 2003 г. начала «пробуксовывать» конституционная реформа, хотя в 2005 г. упразднялось право палаты лордов пересматривать решения нижестоящего суда, а в 2009 г. начал работу Верховный суд.

Не совсем ожидаемыми результатами обернулась политика автономизации (деволюция) регионов, т. к. вызвала усиление национализма и сепаратизма в Шотландии и Уэльсе. С 1999 г. в Шотландии неизменно на местных выборах на втором месте оказывается Шотландская национальная партия, а в Уэльсе — аналогичная партия Плайд Камри.

Особое место в политике Т. Блэра занимала проблема Северной Ирландии.

В апреле 1998 г. в Белфасте между протестантами-юнионистами и ирландскими сепаратистами было подписано так называемое соглашение «Страстной пятницы» (при посредничестве Б. Клинтона). По этому соглашению признавалось право Северной Ирландии на самоопределение и выход из Соединенного Королевства с согласия большинства жителей, предусматривались проведение выборов по пропорциональной системе в законодательную ассамблею — Стормонт — и создание коалиционного правительства, разоружение экстремистских группировок, образование совместного с Ирландской республикой министерского совета «Север — Юг».

Соглашение одобрило большинство населения Северной Ирландии и Ирландской республики. В 1998 г. прошли выборы в Стормонт. Однако в 2002 г. ирландская проблема обострилась вновь, т. к. ИРА не захотела разоружаться. В результате правительством снова было введено прямое правление в Северной Ирландии.

Самой непопулярной у жителей страны оказалась *внешняя* политика Т. Блэра, в частности его активная роль в развязывании войны в Ираке 19 марта 2003 г. По итогам работы в 2003 и 2004 гг. двух комиссий по расследованию подтасовки фактов по иракской проблеме правительство было обвинено в поспешности действий, но при этом выдвинутые обвинения в умышленной подтасовке фактов были сняты, что позволило кабинету Т. Блэра «сохранить лицо», тем не менее престиж правительства оказался подорван, и популярность его главы резко упала.

Хотя в 2005 г. лейбористы вновь победили на парламентских выборах, получив 35,2 % голосов и опять абсолютное парламентское большинство (355 мест). Консерваторы собрали 32,4 % голосов, либеральные демократы — 22 %, и это был лучший результат за всю историю этой партии (тогдашний лидер — Ч. Кеннеди). Т. Блэр шел на выборы с лозунгом: «Британия вперед, но не назад!». К тому же он обещал провести референдум по Евроконституции, чем выбил почву из-под ног «евроскептиков»-консерваторов, ведомых М. Ховардом.

2005 г. был омрачен в Великобритании терактами. 7 июля 2005 г. — теракты в Лондоне, в результате которых погибло 50 человек и получили ранения 700 человек.

В лейбористской партии нарастало недовольство лично Т. Блэром. Не всех устраивал закон декабря 2005 г. о легализации однополых браков. Кроме того, в 2006 г. разгорелся скандал в связи с «пожертвованиями в обмен на титулы», по которому Т. Блэр привлекался как свидетель.

В результате 24 июня 2007 г. на съезде ЛПВ Г. Браун официально был объявлен лидером партии, что автоматически сделало его премьер-министром. Однако возглавил он правительство не в лучший с экономической точки зрения момент, т. к. в конце 2007 г. до Великобритании докатился мировой финансовый кризис. В 2008–2009 гг. падение ВВП составило 6 %, инфляция зафиксирована на рекордной цифре — 5,2 %, число безработных исчислялось 2 млн 470 тыс. человек.

В качестве мероприятий по преодолению кризиса правительство Г. Брауна предприняло следующие шаги:

- февраль 2008 г. — национализирован разорившийся банк «Нозерн Рок»;
- осень 2008 г. — национализирован восьмой по величине в стране банк «Брэдфорд энд Бингли»;
- на поддержку банковской системы в 2009 г. потрачено 850 млн ф. ст.;
- возросли цены на газ и электроэнергию;
- в 2008 г. — с 17,5 до 15 % снижен НДС;
- в 2009 г. — объявлено об увеличении налоговой ставки до 50 % для тех, кто имеет годовой доход свыше 150 тыс. фунтов.

Проблемы, которые омрачали правление лейбористов, все же оставались. В 2008/09 гг. бюджетный дефицит составил 90 млрд ф. ст., в 2009/10 гг. возрос до 163 млрд. В 2010 г. государственный долг страны равнялся 890 млн ф. ст. (62 % от ВВП).

Наряду с этим обозначились проблемы социально-политические:

- в 2008 г. был увеличен срок задержания без предварительного обвинения для подозреваемых в терроризме с 28 до 42 суток;

- в 2009 г. разразился скандал с возмещением депутатских расходов из казны;

- в 2007 г. Национальная партия Шотландии, выступающая за независимость от Соединенного Королевства, победила на выборах в местный парламент;

- в 2007 г. в Уэльсе лейбористы были вынуждены создать коалиционное правительство с партией Плайд Камри;

- в 2007 г. в Северной Ирландии Демократическая юнионистская партия сформировала правительство совместно с националистической Шин феин;

В 2008 г. Великобритания ратифицировала Лиссабонский договор ЕС, хотя выдвинула «5 жестких экономических тестов» целесообразности присоединения к евро.

Лейбористам не удалось удержаться у власти, и выборы 6 мая 2010 г. принесли победу консерваторам. Однако и консерваторы не получили прочного большинства, поэтому впервые после 1974 г. возник «подвешенный парламент», т. е. ни у одной партии не оказалось абсолютного большинства, дающего права на однородное правительство. Консерваторы получили 36,1 % голосов (306 мест), лейбористы — 29 % (258 мест), либералы — 23 % (57 мест). В результате 11 мая 2010 г. впервые после Второй мировой войны было создано коалиционное правительство консерваторов и либералов: премьер-министр Д. Кэмерон (лидер партии с 2005 г.), его заместитель — Н. Клегг (лидер партии с 2007 г.).

Предвыборная программа Д. Кэмерона сводилась к следующим главным пунктам:

1. Оздоровление национальной экономики.
2. Сокращение государственных расходов.
3. Реформы в здравоохранении и образовании.
4. Конституционная реформа.
5. Проблемы иммиграции.

Ее характеризовали как «прогрессивный консерватизм», «второй тэтчеризм», «сострадательный консерватизм».

Конкретные обещания по пунктам сводились к таким мероприятиям:

1 пункт: сократить бюджетный дефицит (в 2010 г. составлял 11 % от ВВП); на 11–13 % — бюджетные ассигнования министерствам, на 19 % — местным органам власти, Банку Англии предоставить право регулировать крупные операции и контролировать мелкие банки, налоговые льготы мелкому и среднему бизнесу (25 % правительственных контрактов им).

2 пункт: дифференцированный подход к получателям государственной помощи; повышение пенсионного возраста до 66 лет; освобождение от налогов граждан с доходом ниже 10 тыс. ф. ст. в год; малообеспеченным льготный ипотечный кредит; к 2020 г. ликвидировать бедность среди детей.

3 пункт: здравоохранение оставить бесплатным, но сократить на 1/3 административный аппарат; предоставить дотации государственным школам и расширить права родителей в выборе школ и участии в школьных советах; увеличить число мест в университетских колледжах.

4 пункт: провести референдум об увеличении доли пропорциональной системы на выборах (это требование либералов); децентрализация власти.

5 пункт: уменьшение квот приема иммигрантов неевропейского происхождения; создание специальных Пограничных полицейских сил для контроля над иммиграционными потоками из афро-азиатских стран.

Иммиграционная проблема при правительстве Д. Кэмерона может быть обозначена следующими проявлениями:

- 6 мая 2010 г. 8 мусульман (3 женщины) были избраны в парламент;

- существуют на одном фланге Совет мусульман Британии; на другом — Партия независимости Соединенного Королевства (ПНСК) и Британская национальная партия (БНП);

- примечательно, что на общенациональных выборах в парламент 2010 г. ПНСК собрала 3,1 % голосов, БНП — 1,9 %.

Реализация программы правительством Д. Кэмерона развивается по таким направлениям.

1. *Бюджетная политика.* 22 июня 2010 г. обнародован план сокращения бюджетных расходов на 4 года (на 24 % сокращен

бюджет МИДа, на 4 % — МВД), сокращено 450 тыс. рабочих мест, на 1 % на 3 года понижались налоги на прибыль предприятий, от уплаты налогов освобождалось 880 тыс. жителей страны.

2. *Менеджеризация* управления экономикой: 1 июля 2013 г. новым руководителем Банка Англии стал канадец Марк Карни, который возглавлял Центральный банк Канады (это первый иностранец во главе банка с момента его основания в 1694 г.).

3. *В области социальной защиты* — сокращались пособия на ребенка на 3 года, отменялась медицинская помощь беременным женщинам, сокращались выплаты людям с ограниченными возможностями, пенсионный возраст в 2020 г. будет установлен мужчинам и женщинам с 66 лет. В то же время сокращения не затронули здравоохранение и образование, их финансирование возрастает на 2 млрд ф. ст. (на науку финансирование остается на прежнем уровне — 4,6 млрд ф. ст. в год (около 7 млрд долл.)). В 2013 г. «универсальный кредит» заменил несколько видов пособий.

4. В 2012–2013 гг. предполагалось сократить на 14 % финансирование королевского двора. Жалование королевы составляет 36 млн ф. ст. в год (около 55 млн долл.).

5. *Военные расходы* — сокращаются на 8 %, к 2015 г. численность военнослужащих и гражданских сотрудников в этой сфере снизится на 42 тыс. человек. В то же время остается военный контингент в Афганистане, и страна сохранит по размерам четвертый бюджет в мире.

По итогам проведенных мероприятий правительство надеется на сокращение дефицита государственного бюджета к 2015 г.

Между тем правление Д. Кэмерона нельзя назвать беспроblemным. Социальные конфликты развивались в Великобритании по разным направлениям:

10 ноября 2010 г. прокатились демонстрации студентов и преподавателей против повышения платы за обучение (студенты на время захватили штаб Консервативной партии в Лондоне);

26 марта 2011 г. прошла массовая демонстрация БКТ (250 тыс. участников) против сокращений числа госслужащих, пенсионной реформы, увеличения налогов;

5 мая 2011 г. референдум не одобрил реформу избирательной системы («за» — 32,1 %, против — 67,9 %);

5 мая 2011 г. на выборах в парламент Шотландии впервые победила ШНП (получила 69 из 129 мест. Лидер — Алекс Салмонд). Д. Кэмерон согласился на референдум о независимости Шотландии в ноябре 2014 г.;

6–10 августа 2011 г. наблюдались беспорядки, устроенные молодежью в Лондоне (на разгон задействовано 16 тыс. полицейских, задержано около 2 тыс. молодых людей, действовали погромщики. 11 августа созвана чрезвычайная комиссия по расследованию ситуации);

осенью 2011 г. состоялись новые демонстрации профсоюзов;

5 февраля 2011 г. в Мюнхене на 47-й Конференции по безопасности в Европе Д. Кэмерон заявил о провале мультикультурализма в решении проблемы иммиграции. С 2009 г. в стране действует «Лига английской обороны», объединяющая ультраправую молодежь (там есть и футбольные фанаты). В день выступления Д. Кэмерона в Мюнхене Лига провела демонстрации в г. Лоутоне. За это выступление Д. Кэмерона осудили Совет мусульман Британии и ЛПВ.

Следует отметить также, что после 2004 г. число проживающих в Великобритании поляков увеличилось с 50 до 500 тыс. человек. В страну перебрались сотни тысяч жителей стран Балтии, а в последнее время приезжает все больше уроженцев Румынии и Болгарии. В этих условиях общество ищет надежные основы, на которых можно восстановить социальный, экономический и культурный баланс. Одним из следствий являются идеи национализма.

Внешняя политика правительства Д. Кэмерона развивалась по таким направлениям.

Европейское:

усилился евроскептицизм, обострились отношения с тогдашним президентом Франции Н. Саркози (23 октября 2011 г. в Брюсселе);

Д. Кэмерон в Давосе обещал в случае перевыборов в 2015 г. провести в 2017 г. референдум по вопросу об участии в ЕС;

8–9 декабря 2011 г. (и на последующих саммитах ЕС) усилились разногласия с Францией и Германией по вопросу о бюджетно-налоговой реформе ЕС (при этом Н. Клегг и его партия, более «европеистская», не очень одобряют поведение Д. Кэмерона);

Д. Кэмерон испытывает серьезное давление со стороны евроскептиков в собственной партии, поэтому ради сохранения позиций в ней может пойти на изоляцию Великобритании в ЕС.

Взаимоотношения с США

В целом сохраняется приверженность «особым отношениям», но некоторая независимость от позиции США проявлялась. 31 октября 2011 г. Великобритания воздержалась при голосовании о принятии в ЮНЕСКО ООП, тогда как США были «против». Министр иностранных дел У. Хейг высказался о желательности возвращения Израиля к границам 1967 г.

Российское направление

14–15 февраля 2011 г. — визит С. Лаврова в Лондон;

12 сентября 2011 г. — визит Д. Кэмерона в Москву.

Однако события на Украине привели к фактическому замораживанию двусторонних отношений. Д. Кэмерон резко осуждает правительство В. Путина и является ярым сторонником санкций против РФ в ЕС.

Международное измерение

В феврале 2011 г. состоялся визит Д. Кэмерона в Египет (вскоре после свержения Х. Мубарака).

19 марта — 31 октября 2011 г. Британия присоединилась к военной операции международных сил в Ливии (совершили более 1 600 вылетов, поразили около 900 целей, затратили около 1,75 млрд ф. ст.).

Идеологическая платформа консерваторов сегодня называется «большое общество». Авторы ее — Роан Силва, советник по децентрализации, и Филипп Блонд — доцент, преподаватель теологии, директор центра ResPublica, которого называют «красный тори». Суть программы представлена таким главным тезисом: путем ликвидации бюрократической опеки со стороны государства и предоставления людям возможности опираться

на местные сообщества сократить бюджетные расходы, переложив часть социальных функций на самих граждан.

Идеологическая платформа лейбористов сегодня звучит так: «синий лейборизм», а именно: против превращения индивидов и элементов окружающего мира в товары или предметы потребления. У лейбористов слышны нападки на финансовый капитал за превращение личности в «вещественную ценность» и содержится призыв к укреплению демократии, в первую очередь на местном уровне. Задача программы — повысить статус и доходы лиц, занятых неквалифицированным трудом, и мелких предпринимателей.

В 2010 г. новым лидером ЛПВ стал Эдвард Милибэнд (40 лет), брат Дэвида Милибэнда, министра иностранных дел у Блэра — Брауна (победил на внутривыборных выборах брата с перевесом в 1,3 % голосов. Их отец Ральф Милибэнд в 1994 г. опубликовал книгу «Актуальность социализма для скептического века»). Его поддерживают и связывают с ним надежды профсоюзы.

В СМИ иногда его называют «красным Эдом», но сам он заявляет, что не собирается брать крен «влево».

Нельзя не отметить, что общее в доктринальных установках консерваторов и лейбористов обращено

1) на внимание к участию граждан в обновлении демократических традиций на местном уровне;

2) «сбалансирование» экономики через устранение перекоса в сторону сферы услуг (особенно финансового сектора) и увеличение доли промышленного.

Очевидно, что лейбористы «полевели», а консерваторы «поправели».

Усиление националистических, популистских, консервативных, евроскептических и сепаратистских тенденций в политической жизни Великобритании связано с двумя партиями.

Одна из них — Британская национальная партия (БНП). Создана в 1982 г. Джоном Тиндаллом. В настоящее время во главе Ник Гриффин. На выборах в Европарламент в 2009 г. получила 2 места (одним из депутатов стал Ник Гриффин).

Другая — Британская партия независимости (ЮКИП). Создана в 1993 г. Аланом Скелом. Привлекает протестный электорат и часть консерваторов, критикующих свою партию, требует выхода страны из Евросоюза, ужесточения иммиграционной политики. В 1999 г. партия получила 3 места в Европарламенте, в 2009 г. — 13. Выборы в ЕП 25 мая 2014 г. принесли небывалый успех ЮКИП, которая стала первой по числу голосов, получив 27,5 %. Нынешний лидер партии — Найджел Фарадж. Его партия привлекает «забытых избирателей» — рабочих с низким уровнем образования, испытывающих финансовые трудности. В основном это пожилые белые мужчины, которых волнуют такие проблемы внутренней жизни, как иммиграция и равнодушие космополитичной, образованной и прогрессивной элиты.

Вопросы для самопроверки

1. В чём суть политической культуры Великобритании?
2. В чём привлекательность реформизма Великобритании?
3. Как можно определить положение Великобритании в мировом хозяйстве?
4. Сравните политические курсы консерваторов и лейбористов в конце XX — первом пятнадцатилетии XXI века.

ТЕМА 3. Германия: социально-экономическая и политическая история

3.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита

Отличительными чертами политической культуры Германии политологи называют следующие:

- прерывистость политической культуры (сменилось 5 политических режимов);
- социальный компромисс и гражданственность, которые проявляются в 1) господстве легальных средств ведения борьбы; 2) высокой степени участия граждан в политике; 3) патологическом антиэкстремизме.

Демократию ФРГ специалисты характеризуют как «оборонительную демократию».

Характерная черта ПК — консенсусность, тяготение к центру, поэтому политическая борьба идет за избирателя-центриста. Две составляющие консенсусности: *конституционность* и *приверженность базовым ценностям* — выражаются такими понятиями, как «сформированное общество», «социальное рыночное хозяйство», «смешанная экономика», договорность, или «социальное партнерство» на уровне профсоюзов (ОМП) и Союза предпринимателей (СНП).

В 1960–1970-е гг. произошла «тихая революция» в общественном сознании: возросла значимость новых ценностных ориентиров (появились экологи, «гражданские инициативы»). В 1990-е гг. ФРГ — глобальный игрок на мировой арене (за первые 10 лет на трансформацию «новых земель» потратили 1,8 трлн марок ФРГ).

Связующее звено между гражданским обществом и политической элитой — формально независимые фонды, существующие при партиях, предпринимательских структурах и профсоюзах. В 2008 г. таких фондов существовало 16,4 тыс. с совокупным капиталом 100 млрд евро. На поддержку научных исследований и социальных проектов, например, «Фольксваген» выделяет 115 млн евро в год. В 2009 г. было подсчитано, что объем

работы, который активисты выполняют бесплатно, равен 3,2 млн рабочих мест. В настоящее время «шестидесятников» сменили прагматичные оптимисты. В 2010 г. Рурский бассейн был провозглашен культурной столицей Европы.

Политические партии ФРГ:

- Христианско-демократическая партия — ХДС/ХСС
- Свободная демократическая партия — СвДП
- Социал-демократическая партия — СДПГ
- Партия экологов — «Зеленые»
- Партия демократического социализма восточных земель — ПДС (1990–2007 гг.)
 - Левая партия (2007 г. — возникла из альянса ПДС и левых социал-демократов западных земель)
 - Пиратская партия — в 2012 г. вошла в некоторые местные ландтаги
 - Национал-демократическая партия (НДП) — существует с 1964 г., в 2004 г. вошла в ландтаг в Саксонии
 - Партия «Альтернатива для Германии» (АдГ) — возникла 14 апреля 2013 г.

Чередования правительственных коалиций:

1949–1966 гг. — «эра Аденауэра» (канцлеры: К. Аденауэр — 1949–1963 гг.; 1963–1966 гг. — Л. Эрхард, правящие партии — ХДС/ХСС и СвДП);

1966–1969 гг. — «большая коалиция» (канцлер К. Кизингер, правящие партии — ХДС/ХСС, СвДП, СДПГ);

1969–1982 гг. — «малая коалиция» (канцлеры: В. Брандт, Г. Шмидт, правящие партии — СДПГ, СвДП);

1982–1998 гг. — «эра Коля» (канцлер Г. Коль, правящие партии — ХДС/ХСС и СвДП);

1998–2005 гг. — «красно-зеленая коалиция» (канцлер Г. Шредер, правящие партии — СДПГ и «Зеленые»);

2005–2009 гг. — «противоестественная коалиция» (канцлер А. Меркель, правящие партии — ХДС/ХСС, СДПГ);

2009–2013 гг. — «черно-желтая коалиция» (канцлер А. Меркель, правящие партии — ХДС/ХСС и СвДП);

2013 г. — вторая «большая коалиция» (канцлер А. Меркель, правящие партии ХДС/ХСС, СДПГ).

**Главные
социально-экономические и политические достижения
второй трети XX в.:**

- 1948–1949 гг. — экономическая реформа Л. Эрхарда, создание «социального рыночного хозяйства»;
- 1952 г. — отмена оккупационного статута, Петербургские соглашения;
- 1955 г. — вступление ФРГ в НАТО;
- 1959 г. — Бад-Годесбергский съезд СДПГ (курс на «сформированное общество смешанной экономики»);
- 1969 г. — канцлер В. Брандт («новая восточная политика», социальные реформы);
- 1982 г. — начало «эры Коля» (специфика немецкого неоконсерватизма);
- 1990–1991 гг. — объединение Германии, превращение страны в «мотор» ЕС.

3.2. Основные показатели экономического развития

Немецкая экономика сегодня выглядит самой впечатляющей в странах Евросоюза. Согласно переписи 2012 г., в стране проживает 81 млн 802 тыс. человек. На мировом рейтинге по экономическим показателям Германия стоит на 4 месте. ВВП страны составляет 2,5 трлн евро (в 2002–2003 гг. был некоторый спад, но с 2006 г. до финансового кризиса даже заговорили о «новом экономическом чуде»). В 2006 г. страна вышла на 3 место по объемам ВВП).

Важнейшие экономические показатели в цифрах:

- Высок уровень экспорта — свыше 2/3 от уровня ВВП.
- По сравнению с США и Японией — больше удельный вес малого и среднего бизнеса.
- На науку и новые технологии тратится около 3 % ВВП (свыше 11 млрд евро).
- 2007 г. оказался бездефицитным, но в целом дефицит существует. В 2005 г. он превзошел установленный ЕС уровень 3 %. В 2010 г. дефицит составил рекордную сумму: 86 млрд евро.

- Государственный долг равен 1,5 трлн евро. На его обслуживание ежегодно уходит 40 млрд евро.

Мировой финансовый кризис не обошел стороной Германию, и А. Меркель признала, что это самый глубокий кризис в послевоенной истории ФРГ. В то же время в стране не произошло всплеска безработицы. На 2013 г. она составляла 5,4 % (в 2012 — 5,6 %). Среди молодежи количество безработных выше — 7,7 %. На пособия — 320–350 евро в месяц («Хартц IV») — живет около 6,5 млн человек. Причем это каждый второй взрослый турок. В середине 1990-х гг. безработный получал пособие в размере 63 % от основной заработной платы в течение 72 месяцев, затем — 58 % и до конца жизни. Программа правительства Г. Шредера в 2003 г. изменила соотношение: полное пособие по безработице стали получать 6 мес.

Сохраняется контраст между Западными и Восточными землями страны. На территории бывшей ГДР проживает 15 млн человек, что на 2 млн меньше, чем в 1990 г.

Правительство постаралось преодолеть кризис с помощью следующих мероприятий.

- В октябре 2008 г. был принят закон о стимулировании рыночной конъюнктуры и снижении налогов с предпринимателей.

- В 2009 г. создан «Фонд здоровья» из застрахованных взносов и государственных средств.

- Инвестиции государства и бизнеса на экологию достигли 100 млрд евро в год.

- Намечено продление срока выхода на пенсию. Пенсионный возраст будет начинаться с 67 лет.

При правительстве А. Меркель произошел «энергетический поворот», а именно: отказ от атомных электростанций и форсированное развитие альтернативных источников энергии.

Подводя итоги своим мероприятиям, А. Меркель назвала антикризисную модель немецкой экономики «почти идеальной». Специалисты усматривают в качестве ее главного достоинства умелое государственное регулирование рынка в сочетании с оздоровлением бюджета. По их мнению, причинами немецкого успеха можно считать следующие.

Конкурентоспособность на мировых рынках продукции, обладающей высокими технологическими качествами.

Рост инновационных отраслей.

Точно выбранный ориентир экспорта — Китай (станки, турбины, локомотивы, электротовары, химические продукты, горнодобывающее оборудование, стройматериалы, ветряные двигатели, автомобили). С 2012 г. рост экспорта после спада 2010–2011 гг. достиг 1 трлн евро (в США — на 21 %, в Китай — на 8 %). В общемировом уровне экспорта Германия находится на 4 месте в мире после США, Китая, Японии.

Проведена государственная санация банков.

Государство взяло на себя защиту занятых неполный рабочий день от увольнений.

Принята программа по утилизации старых автомобилей.

Гибкая политика на рынке труда и сокращение расходов на персонал (с 2000 по 2008 г. зарплата наемных работников сократилась на 0,8 %, тогда как в Греции возросла на 40 %, в Великобритании — на 26 %).

Сокращение бюджетных расходов: к 2014 г. власти приняли решение сэкономить около 80 млрд евро.

В актив государственной политики по преодолению кризиса А. Меркель можно записать следующее:

- темпы роста на 2014 г., по прогнозам МВФ, должны были составить 1,3 %; Бундесбанка — 1,5 %; ОЭСР — 1,9 %;

- в 2010–2013 гг. реальная зарплата выросла на 2,2 %, а безработица остановилась на уровне 6,7 %.

Одной из насущных социальных проблем Германии остается проблема иммигрантов. В стране проживает более 7 млн иностранцев и еще 1,5 млн уже получивших гражданство. Из них

- выходцев из Турции — 2 млн человек;

- исповедуют ислам — 3,5 млн человек;

- переселенцев — этнических немцев — 4,5 млн человек (им сразу предоставляется гражданство);

- каждый второй взрослый турок живет на «Хартц IV».

При правительстве Г. Шредера с 1 января 2005 г. вступил в силу новый закон об иностранцах, согласно которому облегчено

получение гражданства (отказ от «права крови»), но в то же время ужесточен контроль над постоянно проживающими иностранцами (теперь их могут выслать региональные власти). В 2009 г. при правительстве А. Меркель ХДС/ХСС выступила за закрепление за немецким языком статуса государственного.

3.3. Политический курс

Политический курс «красно-зеленой коалиции»: 1998–2005 гг.

27 сентября 1998 г. на парламентских выборах одержала победу СДПГ, канцлером стал ее лидер Г. Шредер, который сформировал кабинет вместе с экологистами/«зелеными». Министром иностранных дел стал лидер «зеленых» Й. Фишер. Курс нового правительства назывался «Прорыв и обновление». Министерство Г. Шредера называли министерством «последних из могикан», т. е. тех, кто сформировался как политики в эпоху молодежного протеста 1960-х гг.

Г. Шредер выступал идеологом «третьего пути» вместе с Т. Блэром. В частности, он призывал «править более гуманно», «примирить экономическую модернизацию с социальной ответственностью». Эксперты писали о нем так: «социалист, но друг патроната, сторонник свободного обмена, но националист, противник правых, но сторонник рыночной экономики».

Во внешней политике Германии при правительстве Г. Шредера наметились явные претензии на усиление активизации страны на мировой арене:

- в 1999 г. Германия поддержала военные действия НАТО против Югославии (в 2014 г. в Косово несли службу 800 солдат и офицеров из ФРГ);

- в 2001 г. Бундесвер принял участие в военных действиях в Афганистане (для этого внесены изменения в Конституцию). В 2001 г. в Афганистан под немецким флагом прибыло 1 200 бойцов (в 2014 г. — 4 тыс. бундесверовцев);

- в ЕС наблюдалось некоторое сближение с Великобританией и охлаждение отношений с Францией;

- в 2000 г. принят закон о компенсациях гражданам России, пострадавшим во время Второй мировой войны (государство внесло 5 млрд марок и столько же — предприятия, использовавшие рабский труд);

- в 2001 г. был открыт Петербургский диалог между РФ и ФРГ, мероприятия которого проходили под патронажем, а иногда и при прямом участии лидеров обеих стран;

- в 2003 г. Г. Шредер резко выступил против войны в Ираке, и на этом фоне произошло еще большее сближение РФ и Германии. 9 мая 2005 г. в Москве Шредер участвовал в праздновании 60-летия Победы над нацизмом.

В качестве важнейших мероприятий первого правительства Г. Шредера назовем следующие:

- введен «экологический налог» на бензин;
- до 2032 г. запланировано закрытие АЭС;
- принят закон о двойном гражданстве: до 23 лет его сохраняют дети иностранцев, родившиеся в Германии (хотя первоначально правительство Шредера мыслило на все время сохранить за такими детьми изначальное гражданство — «два паспорта»);
- в 2002 г. приравнено к обычным семьям «партнерство» гомосексуальных пар.

Между тем в период деятельности правительства Г. Шредера усилились противоречия в СДПГ. Кабинет министров покидали социалисты, не согласные с проводимым внутривнутриполитическим курсом. В 1999 г. пост министра финансов покинул О. Лафонтен, выступавший против «ужесточения» экономического курса, а Р. Шарпинг ушел в отставку с поста министра иностранных дел из-за несогласия с участием в военных действиях в Югославии. К тому же в стране началась экономическая стагнация, безработица возросла до 5 млн человек в 2002 г.

Несмотря на падение популярности, в 2002 г. Г. Шредеру и его коалиции удалось удержаться у власти по итогам парламентских выборов. Перевыборам Г. Шредера во многом способствовало дело 2000 г. о «финансовой афере ХДС» (партия вернула государству 21 млн марок, пост председателя покинул В. Шойбле и избрана А. Меркель). ХДС/ХСС и СДПГ собрали практически

равное количество голосов: по 38,5 %. Спасли «красно-зеленых» экологисты, получившие 2 %, тогда как партнер христианских демократов по коалиции СвДП — лишь 1 %.

На улучшение имиджа канцлера активно работали СМИ, показывая, как он лично участвовал в ликвидации последствий наводнения 2002 г. на Эльбе и Дунае. Г. Шредер пообещал не отправлять войска в Ирак без мандата ООН.

В 2003 г. правительство Г. Шредера объявило о необходимости реформы «социального государства». Была принята программа «Агенда 2010», нацеленная на сокращение социальных пособий и пенсионную реформу. Профсоюзы встретили «Агенду 2010» в штыки, в СДПГ из-за нее произошел раскол, вызванный недовольством «левого» крыла партии «поправением» политического курса правительства. В результате Г. Шредер оставил пост председателя партии, а в 2005 г. объявил о досрочных выборах в парламент.

Выборы состоялись 18 сентября 2005 г. и принесли победу партии ХДС. За нее проголосовало 35,2 % избирателей, тогда как за СДПГ — 34,2 %. Федеральным канцлером стала «девочка Коля» А. Меркель.

Первая правящая коалиция А. Меркель была составлена из двух первых партий — ХДС/ХСС и СДПГ — и получила название «противоестественной коалиции». У социал-демократов в правительстве А. Меркель было 8 мест из 15 (Г. Шредер не участвовал и вообще заявил об уходе из большой политики, а вице-канцлером и министром иностранных дел стал новый председатель СДПГ Ф.-В. Штайнмайер, «человек без недостатков»).

Традиционный партнер ХДС\ХСС СвДП (лидер Г. Вестервелле) критиковал «противоестественную коалицию», выступая «истинными защитниками либерализма». В 2007 г. СДПГ приняла новую (Гамбургскую) программу, в которой наметился некоторый сдвиг влево, в духе защиты идеалов социализма.

Важнейшие внутривнутриполитические мероприятия первого правительства А. Меркель:

- 30 июня 2006 г. проведена конституционная реформа: изменено и дополнено 25 статей в духе «соревновательного федерализма»;

- в 2007 г. в рамках повышения наукоемкости экономики девяти «элитным» университетам увеличивалось финансирование (до 2011 г.) в размере 21 млн евро (из казны государства 75 %, земель — 25 %);

- в 2008 г. проведена реформа управления правоохранительными органами: произошла централизация «федеральной полиции».

Во внешнеполитическом направлении Германия неуклонно продолжала усиливать свою мировую значимость:

- в 2007 г., во время председательства в ЕС, страна сыграла важную роль в подготовке Лиссабонского договора;

- в 2007 г. в Германии проходила встреча «Большой восьмерки», во время которой А. Меркель особое внимание уделила проблеме глобального потепления.

К очередным парламентским выборам 2009 г. партия А. Меркель шла с уверенностью в успехе. Причем опросы накануне выборов показывали, что лишь 23 % граждан хотели продления «большой коалиции».

Выборы 27 сентября принесли внушительную победу ХДС/ХСС. Партия собрала 34 % голосов, тогда как СДПГ — всего 23 %. Для социал-демократов этот результат стал политической катастрофой, Ф.-В. Штайнмайер ушел в отставку, началась частая смена руководителей. К тому же СвДП, «Зеленые» и «Левая» преодолели 10-процентный барьер, прервав «эпоху конкуренции двух «народных партий».

По итогам выборов ХДС/ХСС вернулась к партнерству со СвДП, составив «черно-желтую» коалицию. Коалиционный договор двух партий от 26 октября 2009 г. назывался «Рост. Образование. Сплочение». Министром иностранных дел и вице-канцлером стал лидер СвДП Г. Вестервелле, открыто заявивший о своей нетрадиционной сексуальной ориентации. В министерство (10 мест у ХДС/ХСС, 4 — у СвДП) вошло 6 женщин.

В числе важнейших шагов второго правительства А. Меркель в социально-экономической сфере назовем такие:

- 10 ноября 2009 г. А. Меркель сформулировала три первоочередные задачи: преодоление последствий кризиса, «изменение отношения граждан к государству», поиск решения проблем, связанных со старением населения;

- снижались налоги на предпринимательскую деятельность;
- до 10 % от уровня ВВП возросли государственные расходы на образование;
- с 2011 г. сокращался срок службы в бундесвере с 9 до 6 месяцев;
- на неопределенный срок были отодвинуты реформы здравоохранения и налоговая;
- с января 2013 г. планировалось на повышение зарплаты политикам выделить 3 млн евро. Оклад канцлера — 16 800 евро, депутатов — 8 250.

Главные *внешнеполитические* мероприятия правительства А. Меркель были связаны с поиском путей преодоления кризиса в странах еврозоны. При этом Германия взвалила на себя главную роль в деле оказания финансовой помощи оказавшимся в трудном положении странам ЕС при условии проведения в них жесткого курса на экономическое оздоровление.

Правление «черно-желтой коалиции» омрачалось некоторыми проблемами.

- В феврале 2012 г. разразился политический скандал, повлекший досрочную отставку президента Кристиана Вульфа, члена ХДС/ХСС, обвиненного в финансовых махинациях;
- в 2102 г. в ландтаги 4 земель вошли представители Пиратской партии. Ее представители выступают против жесткого контроля интеллектуальной собственности и свободы обмена информацией, требуют отмены платы за обучение в вузах, расширения гражданских прав. Иными словами, по идейной направленности «пираты» сближаются с «зелеными», оттягивая на себя часть электората, голосующего против ХДС/ХСС;
- в феврале 2013 г. министр образования с 2005 г. Аннете Шаван ушла в отставку из-за обвинения в плагиате диссертации на тему: «Личность и совесть».

Тем не менее А. Меркель удалось удержаться на очередных парламентских выборах 22 сентября 2013 г. Всего своих кандидатов на эти выборы выставили 34 партии, и отличала их высокая явка избирателей (72 %).

ХДС/ХСС одержала убедительную победу, получив 41,2 % голосов. Сенсацией стало то, что не преодолела 5-процентный

барьер СвДП, собрав 4,8 % (на прошлых выборах было 14,6 %). Примечательно, что столько же голосов было подано за партию «Альтернатива для Германии», впервые заявившую о себе на выборах. Она возникла 14 апреля 2013 г. в Берлине, но в феврале ее созданию предшествовала неудачная попытка в Нижней Саксонии создать партию «Свободные избиратели». По идейной направленности это консервативная и евроскептическая партия, выступает против евро, но не против ЕС, требует местных референдумов о пакетах экономической помощи другим странам, изменения в договорах ЕС положений о праве выхода из еврозоны. Лидеры АдГ — Бернхард Лукке (профессор экономики), Фрауке Петри (предприниматель), Конрад Адам (журналист). Примечательно, что в руководстве состоит Ирина Смирнова, профессор СПбГУ, проживающая в Германии.

Таким образом, СвДП и АдГ не вошли в парламент. Второй партией оказалась СДПГ (25,7 %), с которой А. Меркель опять пришлось создавать коалицию, получившую на этот раз название «вторая большая коалиция». У новой коалиции абсолютное большинство в парламенте — 504 из 631 места. За «Зеленых» было подано 8,4 % голосов, за «Левую партию» — 8,6 %.

Успеху А. Меркель на выборах 2013 г. во многом содействовала удачно выбранная тактика, разработчиком которой был Штефан Верхан, внук К. Аденауэра и член СвДП. Суть ее сводилась к тому, чтобы «не давать поводов для атаки, перенимать самые популярные требования оппонентов, благожелательно игнорировать их выпады и ждать, пока они в очередной раз допустят промах». Свою роль сыграли удачно выбранный предвыборный слоган: «Германия — сильная держава и останется таковой» (созвучен лозунгу «Нет — экспериментам» эпохи К. Аденауэра) и саундтрек кампании: песня «Angie» группы The Rolling Stones.

Следует отметить, что у А. Меркель прочная социальная опора в лице семейных предприятий.

На внешнеполитической сцене А. Меркель также играет важную роль. Особенно в решении конфликта на Украине. А. Меркель решительно выступает за санкции против РФ из-за Украины, тогда как ее министр иностранных дел — против.

В 2014 г. свыше 6 тыс. немецких солдат и 300 полицейских несли вахту под эгидой ООН в Западной Африке (в Мали, районе Африканского Рога, в Ливане), Афганистане, на Балканах и в Средиземном море. Президент страны Й. Гаук заявил: «В борьбе за права человека или за спасение невинных людей порой необходимо брать в руки оружие». Правда, это заявление вызвало широкие дискуссии в стране и далеко не все граждане ФРГ его одобрили.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте специфику послевоенной истории ФРГ.
2. Каковы отличительные черты политической культуры ФРГ?
3. Почему привлекательна экономическая модель германской экономики?
4. Как выстраивали свои политические курсы разные правительственные коалиции в конце XX — первом пятнадцатилетии XXI века?

ТЕМА 4. Франция: социально-экономическая и политическая история

4.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита

Население страны составляет около 65 млн человек. Из них иммигрантов — 6 млн официально зарегистрированных и 400–500 тыс. — нелегальных. При этом численность мусульман из Северной, Тропической Африки и Ближнего Востока равна около 5 млн (их больше, чем протестантов, вторая по численности конфессия).

Экономические показатели выглядят следующим образом:

- в сфере развития мировой промышленности и торговли — 4 место в мире;

- темпы роста ВВП в 1990–2003 гг. — 1,9 %, после — в среднем 0,5 % (на 2013 г. — 0,1 %). *В целом:* за 1975–2010 гг. не было заметного падения ВВП;

- дефицит госбюджета — 2,9 % в 2014 г.;

- государственный долг — 65 % от уровня ВВП;

- у государства важная роль в финансировании инвестиций;

- безработица в 2013 г. — 10,8 % (2012 г. — 10,0 %). Среди молодежи — 26,2 %;

В ЕС Франция лидирует в таких отраслях, как атомная энергетика, авиакосмическая, скоростной железнодорожный транспорт, сельское хозяйство, строительство, высокая мода, туризм.

Страна занимает 3 место в мире (после США и РФ) по экспорту оружия.

Этатистский режим в экономике уступает место комбинированной системе благодаря политике *регионализации*. Последняя региональная реформа — 2014 г.

Но: по покупательной способности на душу населения Франция занимает 7 место в ЕС и 21 — в мире.

Подобно США, страна не способна производить столько, сколько потребляет. Кроме того, Франция в конкурентоспособности уступает Германии в силу недостаточных инвестиций

в НИОКР (2–4 % ВВП) и структурных проблем в системообразующих отраслях.

Во Франции довольно высок уровень налогов и отчислений в кассы соцстраха.

Политическая культура, политическая элита

Политическую культуру (ПК) Франции называют *революционной*, или *контестационной*, или *конфликтной* (в отличие от *консенсусной*). Цель такой ПК в том, чтобы не только сломить противника, но и доказать негодность его идей. Другие ее *отличительные черты*: высокий пиетет перед политикой; ожидание удовлетворения общественных потребностей исключительно от государства и убеждение, что эффективность его деятельности зависит от политических сил, держащих бразды правления в своих руках; чувство принадлежности к единой нации: «*колыбель цивилизации*», «*факел прогресса*», «*украшение Вселенной*»; патриотизм.

В то же время ПК присущ неконформизм, рационалистическое, индивидуализированное восприятие окружающего мира, что препятствует долгому господству какой-либо идейной доктрины (плюрализм взглядов). Часто на первый взгляд незначительные конфликты разделяют нацию на два враждебных лагеря.

Эволюция (метаболизма) политической культуры Пятой республики

Непопулярность всех правительств: в конце пребывания у власти В. Жискара д'Эстена казалось, что «левые» партии способны предложить альтернативное решение в социально-экономической сфере, но после их неудачи и поворота в стратегии «левые» также перестали олицетворять тех, кто способен «изменить жизнь», и превратились в силу, пытающуюся в ней лишь управлять, т. е. признали рыночную экономику

Трансформация религиозных и моральных ценностей, партий и ассоциаций, семьи.

Либеральная демократия превратилась в «*демократию мнений*», или «*демократию общества*», под неустанно нарастающим влиянием СМИ и «*образов*» в политике и в обыденной жизни. Обострилась проблема иммиграции и вместе ней — совместного проживания и «*национальной идентичности*».

Политические режимы Франции во второй половине XX — XXI в.

1944–1946 гг. — Временный режим

1946–1958 гг. — Четвертая республика (парламентская)

1958–2013 гг. — Пятая республика (президентская)

Французская специфика

Идеология «голлизма»: национальное величие, сильное государство, ассоциация труда и капитала.

На протяжении «славного тридцатилетия» (1945–1975 гг.) Франция жила в условиях 4 «П»: мира (**paix**), процветания (**pros-périté**), полной занятости (**plein emploi**) и прогресса (**progrès**).

Чередования правительств Пятой республики

Коалиции, президенты:

1958–1969 — «голлисты» (де Голль);

1969–1974 — «голлисты» (Ж. Помпиду);

1974–1981 — «правый» центр (В. Жискар д'Эстен);

1981–1995 — «левые» (Ф. Миттеран);

1995–2007 — «неоголлисты» (Ж. Ширак);

2007–2012 — «правый» центр (Н. Саркози);

2012 — «левые» во главе с ФСП (Ф. Олланд).

3 «сожительства» — два при Миттеране 1986–1988 (премьером был Ж. Ширак) и 1993–1995 (премьер Э. Балладюр); одно при Шираке — 1997–2002 (премьер Л. Жоспен).

Пятая республика (от создания в 1958 г. до наших дней)

Де Голль у власти (1962 г. — Эвианские соглашения, или независимость Алжиру и Черной Африке, 1966 г. — выход из военной организации НАТО, визит в СССР, «ассоциация труда и капитала» — 1967 г. — программа «новое общество», май 1968, 1969 г. — провал реформы Сената и отставка).

В. Жискар д'Эстен — «ультралиберализм» с сочетанием социальной политики.

«Эра Ф. Миттерана» — «изменить жизнь» (вторая волна национализации, социальные реформы), переход к «жесткой экономике», сосуществования 1986 г. и 1993 г. (премьер-министры — «неоголлисты» Ж. Ширак и Э. Балладюр).

Знаковые события политической жизни:

- введение всеобщего голосования на президентских выборах в 1962 г.;
- чередование у власти, установившееся с победой на президентских выборах 1981 г. левых сил во главе с социалистом Ф. Миттераном;
- возникновение «сосуществования» как механизма власти с 1986 г.;
- избирательная реформа 2000 г.

Современные системообразующие партии «Союз за народное движение» (СНД) — «справа» и Соцпартия (ФСП) — «слева».

21 апреля 2002 г. — шок для французов. Кандидата от социалистов Л. Жоспена «левый» электорат «провалил» в первом туре, поэтому все «левые», чтобы не пропустить Ж.-М. Ле Пена, голосовали во втором туре за Ж. Ширака, получившего 82 % голосов (рекорд).

4.2. Основные показатели экономического развития

К началу 2000-х гг. темпы роста ВВП — 3 % в год, к 2007 г. — 2,3 %; инфляция не превышала 1 %. Намечалось завершить переход к 35-часовой рабочей неделе, было решено создать в госсекторе 350 тыс. новых рабочих мест за счет мелких служащих, оплачиваемых на уровне СМИК (тогда это 1 тыс. 650 франков). Безработица высока — 8 %. К 2009 г. общая численность иммигрантов во Франции, включая натурализованных в первом поколении и нелегалов, достигла 6,5 млн чел., т. е. 10 % населения. Дефицит госбюджета и госдолг не выбивались из требований ЕС (3 и 60 %).

В целом: развитие экономики было довольно успешным. Удельный вес государственных расходов в 2007 г. составил 52,7 % (это главным образом выплаты социальные). Выше только в Швеции — 53,1 %.

Правительство Л. Жоспена наметило пенсионную реформу — увеличение срока взносов на пенсии до 42,5 лет вместо 33, что означало увеличение срока выхода на пенсию с 60 до 65 или 62 лет.

Эти меры тогда вызвали протесты в обществе, а «правые», придя к власти, фактически сделали эту реформу факультативной.

При правительствах Ж.-П. Раффарена и Д. де Вильпена прошла четвертая волна приватизации: в 2002 и 2005 гг. Суть: «открытие» капитала естественных монополий. В 2004 г. приватизированы платные автомагистрали, в 2005 г. — «Электриситэ де Франс» и «Газ де Франс» (стали акционерными и 30 % капитала реализуют на рынке).

Но выбран «мягкий» по сравнению с США и Великобританией вариант приватизации (*частичная*) — с сохранением весомого уровня государственного участия.

К тому же после забастовки железнодорожников в 2005 г. правительство отказалось от идеи приватизации Национальной компании ж/д.

Мировой финансовый кризис

- ударил весомо, хотя удельный вес «токсичных» (невозвратных) кредитов в балансах французских банков оказался значительно ниже, чем в США.

- ВВП в 2008 г. — 1,4 %, в 2009 г. всего 0,3 %, в 2010 г. — 1 %, в 2013 г. — 0,2 %.

- *На период кризиса* введены специальные меры стимулирования проектов ГЧП (государственно-частное партнерство) — на сумму 10,5 млн евро: дополнительные налоговые льготы и государственные кредиты банкам в целях последующего кредитования ими из этих средств частных компаний (предоставлялись по процентным ставкам ниже рыночных).

- *Затронуты все основные факторы роста:* производство, запасы, инвестиции, внешняя торговля, потребление семей.

- Пассив торгового баланса возрос в 2006–2008 гг. с 28,9 до 58,6 %, особенно в торговле автомашинами — на 10,4 %. Покупательная способность французов до кризиса была в росте на 5,2 %, а в 2008 г. — на 3,2 %, в 2009 г. сократилась абсолютно.

- За 2009 г. упразднено более 256 тыс. рабочих мест — рекорд с 1978 г. Безработица росла: в 2008 г. — 9 %, в 2010 г. — 10 %, в 2013 г. — 10,8 %.

- Дефицит бюджета в 2010 г. — 3,4 % (в 2014 г. — 2,9 %), госдолг — 63,8 % (в 2013 г. — 65 %).

- С 2008 г. — объем промышленного производства сократился на 16 %, закрыто 1 100 заводов, ликвидировано около 250 тыс. рабочих мест.

- Прибыль промышленного производства сократилась до 28 % (в Германии — 40 %).

- Ежегодно исчезает 60–65 тыс. мелких и средних предприятий.

- Май 2013 г. — безработных 10,7% от ЭАН, а если иметь в виду всех, то 18 %. Во Франции с 1970 г. не было полной занятости (в единственной из индустриальных).

- 5,2 млн функционеров, расходы на которых тяжелым бременем лежат на госбюджете.

- Стоимость рабочего часа — 34 евро (в Германии — 30 евро, Италии — 26 евро, Испании и Великобритании — 20 евро).

- Начиная с 2009 г. средний доход семьи сократился на 15 % (это на 13 % ниже, чем доход средней немецкой семьи).

- На 2013 г. госсектор — 56,6 % ВВП, размер госдолга — 93,5 % ВВП.

- В 2014 г. было необходимо 200 млрд евро для покрытия госзадолженности.

- Ф. Олланд создал союз «Париж — Рим — Мадрид», чтобы заставить Германию отступить от политики жесткой экономии, создать единые облигации еврозоны и приступить к финансированию инвестиционных программ в зоне Евросоюза.

- Численность нижних и средних слоев с 2010 по 2013 г. возросла с 57 % до 67 %, а высших — сократилась на 10 %.

- 59 % наиболее обеспеченных слоев считают, что стали жить хуже, чем 10 лет назад.

- Безработных — 3,34 млн — рекордное число, почти 10 %.

- Страна на грани рецессии: дефицит бюджета — 4,3 % вместо обещанных 3 %; рост — 0,3 %.

4.3. Политический курс

Внутренняя политика

Президентство **Ж. Ширака**: правительства Ж.-П. Раффарена (2002–2005) и Д. де Вильпена (2005–2007) (удачи и неудачи, причем последних скорее больше):

- реформа по децентрализации страны;
- пенсионная реформа (провалилась в 2003 г.);
- май 2005 г. — провал Европейской Конституции;
- октябрь — ноябрь 2005 г. — массовые волнения в «трудных» кварталах;
- 2006 г. — провал «закона о первичном найме» для молодежи;
- 2006 г. — бессрочная забастовка профсоюзов;
- 2007 г. — «дело Клерстрим» и дискредитация де Вильпена.

Президентство **Н. Саркози** (премьер-министр Ф. Фийон)

Программа 2007 г. — сокращение налогов, обязательных отчислений в кассы соцстраха, издержек производства предприятий; увеличение прибыли предприятий; стимулирование инвестиций, темпов роста; создание новых рабочих мест. Начал проводить политику «открытости левым».

Мероприятия:

1. Закон ТЕРА (от 1 августа 1997 г.) «О труде, занятости и покупательной способности»: освобождались от налогов платы за сверхурочные часы работы; предоставлялась 5-летняя отсрочка от уплаты подоходного налога на ипотечные кредиты; вводилась плоская шкала налогов на наследство и дарение; освобождались от налогов заработка студентов моложе 21 года; вводился «налоговый щит»: чтобы налог на человека не превышал 50 % (до этого закона «потолок» был 60 %).

2. Доведена до конца пенсионная реформа: срок выхода увеличился с 60 до 62 лет, а в полном объеме — до 65–67 лет. Трудовой стаж должен быть 40 лет.

3. 23 июля 2008 г. — закон «Об обновлении социальной демократии и реформе трудового времени»: изменены критерии представительства профсоюзов на предприятиях, отдано предпочтение крупным.

4. 25 июня 2008 г. — «Закон о модернизации труда»: постепенно стиралась грань между временными и постоянными трудовыми контрактами.

5. Серия антикризисных мер. **Но** Н. Саркози поубавил свой неолиберальный запал, вернулся в некотором роде к дирижизму и начал нападать на «финансовый капитализм», выступал против «извращения» ценностей капитализма в погоне биржевых спекулянтов за прибылями.

6. Проблема иммигрантов: создано специальное Министерство по делам иммиграции, национальной идентичности и солидарного развития, но попытка провести в 2010 г. широкую дискуссию о национальной идентичности провалилась (63 % не одобрило).

7. Взаимоотношения с церковью: 2007 г. — Н. Саркози написал труд «Республика, религии, надежда». Концепция — «позитивная светскость». Создан Французский совет граждан мусульманского вероисповедания. **Но** повелась ожесточенная борьба за запрет ношения в публичных местах паранджи. Сентябрь 2010 г. — закон одобрил парламент.

8. 2008/2009 гг. — реформы в образовании. (Расходы на него все равно больше, чем на оборону: соответственно они в бюджете на 1 и 2 местах.)

9. 17 июля 2008 г. — административные реформы (наиболее удалась и меньше вызвали забастовок).

10. 14 ноября 2010 г. — реорганизация правительства, все «левые» ушли или удалены. Ф. Фийон сохранил свой пост.

Социальные конфликты

Профсоюзы недовольны нарушением права профсоюзного плюрализма, что сокращает возможность забастовочной борьбы, и они провели 8 растянутых на 3 месяца «дней действий», во время которых в демонстрациях участвовало до 2–2,5 млн чел.

2010 г. — обострилась проблема притока цыган из Балканских стран, особенно из Румынии.

2010 г. — забастовка школ, лицеев и университетов против реформы образования.

Март 2010 г. — «правые» потерпели серьезное поражение на региональных выборах (как и в 2004 г.).

Коррупционные скандалы.

Падение популярности Н. Саркози: в июне 2007 г. его поддерживали 63 %, а в 2010 г. — 26 %.

22 апреля 2012 г. — первый тур президентских выборов: Ф. Олланд — 28,6 % голосов, Н. Саркози — 27,1 %. На третьем месте — Марин Ле Пен, лидер Национального фронта (18 % — исторический рекорд партии).

6 мая — второй тур: Ф. Олланд — 51,62 % голосов, Н. Саркози — 48,38 %. Участие граждан — 80,34 %.

16 мая сформировано новое правительство во главе с Жан-Марком Эйро. Министр иностранных дел — Л. Фабиус (бывший премьер-министр Ф. Миттерана в 1984–1986 гг.). В правительстве 17 женщин. Экологистов — двое, их лидер Сесиль Дюфло стала министром жилищной политики и благоустройства территорий.

Во втором туре экологи, Л. Меланшон, Ф. Байру призвали своих сторонников отдать голоса Ф. Олланду.

Предвыборная программа Ф. Олланда, выдвинутая 26 января 2012 г., состояла из 60 пунктов и нацеливала на «изменения здесь и сейчас». Он заявлял, что будет «президентом всех французов», а не «президентом-социалистом».

Наиболее обсуждаемые положения:

- увеличение до 75 % налога на доходы свыше миллиона евро в год, что даст казне 250 млн евро (что явно, впрочем, не покроет дефицит госбюджета, равный 91 млрд евро);
- ежегодное увеличение контингента начальных школ на 12 тыс. человек за пять лет;
- сокращение пенсионного возраста с 62 до 60 лет;
- пересмотр «пакта Саркози — Меркель» по жестким параметрам дефицита бюджета в ЕС;
- сокращение на 30 % зарплаты членов правительства;

- принятие закона об однополых браках и праве усыновления ими детей;

- закон о налоге 75 % на доходы свыше 1 млн евро в год не утвердил Конституционный суд, но решено ввести 75-процентный налог на прибыли крупных предприятий;

- сокращены пособия обеспеченным семьям;

- в стадии обсуждения закон по борьбе с офшорами;

- намечено создать 80 тыс. рабочих мест с контрактом на год;

- военные расходы сократить в течение 6 лет;

- курс — «строгая» экономика, но не «жесткая», как в Великобритании;

- разработан «пакт социальной ответственности», предусматривающий до 2017 г. снижение налоговых выплат на 30 млрд евро в обмен на стимулирование занятости; пакт одобрен МЕДЕФ, ФДКТ, но против ВКТ и ФО.

Критики считают правление социалистов неопределенным и непредсказуемым.

Социальные конфликты

2012 г. — забастовки противников закона об однополых браках.

2013 г. — отставка министра бюджета Жерома Каюзака, обвиненного в укрывательстве доходов в офшорных зонах и тайном счете в швейцарском банке.

Апрель 213 г. — массовые демонстрации с беспорядками против закона об однополых браках.

2013 г. — падение популярности Ф. Олланда: поддерживают 30 % граждан, самый непопулярный социалист с 1981 г.

2013 г. — уголовное дело на Н. Саркози по «делу Беттанкур» (грозили 3 года тюрьмы и 375 тыс. евро штрафа).

Популярность правительства рекордно низкая — 20 % в 2014 г.

Трагический январь 2015 г.

За три дня, с 7 по 9 января 2015 г., в результате терактов во Франции погибло 17 человек. 7 января исламисты в Париже напали на издательство «**Charlie Hebdo**», специализирующееся на политической карикатуре и печатавшее карикатуры

на пророка Мухаммеда, 9 января совершено нападение на магазин кошерной продукции, на улице застрелены полицейский и муниципальный работник.

11 января Париже состоялся в самый многочисленный за историю послевоенной Франции республиканский «марш единства».

Муниципальные выборы 30 марта 2014 г. (второй тур)

Муниципальных советов — 36 681.

Выборы происходят раз в 6 лет.

Явка — самая низкая в истории V Республики: 65 %.

Историческое поражение «левых»: от «левых» к «правым» перешли 155 коммун, среди них не менее десятка городов с населением более 30 тыс. — Тулуза, Лимож, Реймс, к «зеленым» перешел Гренобль (*для сравнения*: в 2008 г. «левые» отобрали у «правых» 80 городов. Тогда говорили о «розовой волне»).

Феноменальный успех Национального фронта.

Итог: СНД — 45,9 %; ФСП — 40,6 %; НФ — 6,8 %; независимые кандидаты — 6,6 %.

Обновление кабинета министров, новый премьер — Манюэль Вальс.

Министерство М. Вальса

• В середине 1990-х гг. — возглавлял пресс-службу ФСП, а Ф. Олланд ведал связями с общественностью.

• 2009 г. — предлагал переименовать партию; считает, что слово «социализм» себя изжило, этот термин отсылает к теориям XIX века.

• 2012 г. — возглавлял все связи во время президентской кампании Ф. Олланда. 2012–2014 гг. — министр внутренних дел, обещал покончить с преступностью и нелегальной иммиграцией.

• 8 апреля в Национальном собрании за Вальса проголосовало 306 депутатов и 239 — против.

• Министерство компактное — 16 министров (в 2012 г. было 38).

• В правительстве Вальса не участвуют экологи, т. к. не согласны с его политикой в вопросах миграции.

- Сеголен Руаяль — министр экологии, устойчивого развития и энергетики.

- Глава МИД Лоран Фабиус получил должность и министра международного развития.

Выборы мэра Парижа 2014 г.

Впервые соперничали женщины: от социалистов Анн Идальго, от СНД — Натали Косцюшко-Моризе. Победу одержала Анн Идальго.

Внешиполитический курс

- 2003 г. — правительство *Ж. Ширака* с подачи Д. де Вильпена выступило против войны в Ираке.

Н. Саркози:

- инициатор создания «Большой двадцатки»;
- укрепил после начальных нестыковок «франко-германское ядро» в ЕС;

- вернул Францию в военную организацию НАТО;

- увеличил военный контингент французов в Афганистане;

- воспрепятствовал принятию в НАТО Грузии и Украины в 2008 г.;

- учредил Союз для Средиземноморья (СДС), объединивший 43 страны на территории от Гренландии до песков Сахары;

- большой энтузиазм по поводу независимой обороны Европы ОЕВПБО;

- улучшение отношений с Россией: посредничал в грузинско-осетинском конфликте;

- 2010 г. — перекрестный год Франции и России;

- подписано соглашение о продаже РФ боевого ракетносителя «Мираж».

Ф. Олланд:

- Май 2012 г. — участник саммита «Большой восьмерки» в США;

- укрепление франко-германского ядра в ЕС, отношения с Германией назвал «дружеская напряженность»;

- июнь 2012 г. — визит В. Путина в Париж;

- 15 декабря 2012 г. — вывод войск из Афганистана;

- январь 2013 г. — военная операция в Мали;
- февраль 2013 г. — визит Олланда в Москву. Журнал «Экспресс» назвал его «напрасным», хотя подписано 11 документов;
- жесткая позиция Франции по Сирии;
- 2014 г. — санкции против РФ из-за конфликта на Украине.

Национальный фронт Марин Ле Пен

• Марин Ле Пен дала новое название избирательной кампании партии: «Голубое Объединение Марин» — можно перевести и как «цвета морской волны» — «Rassemblement bleu Marine».

• В Марселе в муниципальном совете: 61 советник — «правый» СНД, 20 — «левых» и 20 от НФ.

• В местечке Энен-Бомон (25 700 жителей) в Па-де-Кале с первого тура мэром стал генсек НФ Стив Бриуа.

• Муниципальными советниками стало более 1 тыс. кандидатов от НФ.

• Марин Ле Пен нацеливается на успех на выборах в ЕП в мае 2014 г., на региональных во Франции — в 2015 г., наконец, на президентских — в 2017 г. В партии — 70 тыс.

Феномен «маринизма»

• Это национал-популистское течение, уходящее корнями к крайне «правым» времен 1880 г., современный «неопопулизм».

• Это скорее определенное видение мира, чем ясная программа.

• Нацелен на защиту государством индивидуальных свобод народа против мультикультурализма и «евро-либерального» технократизма.

• Социальную опору находит в самых разных слоях общества.

• Виновниками социокультурных и экономических проблем считают «других», которых надо выгнать ради «своей» солидарности.

• Опрос 2012 г. электората ФН: 18 % — за усиление роли государственных служб (у «саркозистов» — 10 %); 57 % — за государственный контроль над экономикой (32 % — у «саркозистов»).

Общее для всех крайне «правых» XXI века: против всевластия потребительского и индивидуалистического капитализма.

Вопросы для самопроверки

1. Как эволюционировала политическая культура Франции после Второй мировой войны?
2. Докажите «революционность» политических курсов французских правительств.
3. Чем раличались подходы к регулированию экономики при «правых» и «левых» правительствах?
4. Каковы основные направления внутренней и внешней политики Франции в конце XX — первом пятнадцатилетии XXI века?

ТЕМА 5. Италия: социально-экономическая и политическая история

5.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита

Днем возникновения Первой республики в Италии считается 2 июня 1946 г., когда 13 млн итальянцев против 11 млн высказались на референдуме против сохранения монархии. Согласно последней переписи населения, проходившей в 2011 г., население страны — 59,6 млн человек.

Политическую модель Италии зачастую называют «блокированная демократия», а политическую культуру страны — «итальянская аномалия».

Аргументы подобных характеристик:

- уходящие в глубь веков множественные культурно-политические формы, традиции;
- поляризованная и дуалистическая историческая государственная традиция;
- сосуществование нескольких субкультур: католической, почвенническо-традиционалистской (патерналистской), светско-либеральной, «левой» (некогда коммунистической и социалистической);
- отсутствие альтернативной правительственной политики и особая враждебность и замкнутость противостоящих друг другу политических коалиций. *Отсюда* — частое обращение к революционной или популистской фразеологии и методам.

Специфика итальянской государственной структуры

- Мощные независимые судебные органы — *магистраты* во главе с Высшим магистратом, созданным в 1962 г., — в которые с 1975 г. проводятся выборы по пропорциональной системе.
- Эти судебные органы во главе с Антонио ди Пьетро (бывший комиссар полиции) начали в 1991 г. операцию «чистые руки» по разоблачению коррупции в высших партийных эшелонах, по которой на 1992 г. было только в Милане заведено 250 процессов, 4 тыс. арестованных, 120 просьб о лишении парламентского иммунитета.

• В итоге — ведущие партии ХДП, ИСП исчезли, тогдашний президент Франческо Коссига (христианский демократ) подал в отставку и страну поразил острейший кризис почти на год.

Чередование у власти до операции «чистые руки»

• **1945–1962 гг.** — ведущая партия — ХДП. Лидер — *Альчиде де Гаспери*. Продержался у власти самый длительный срок — 7,5 лет, с 1945 по 1953. Потом все же «эра ХДП» длилась до 1962 г., хотя там еще была попытка крайне «правого» кабинета (*Ф. Форлани*), но в целом — «эра».

• **С 1962 г.** — коалиции «левого» центра, когда вторая ведущая партия — ИСП — вошла в правительство. «Левый» центр (один из видных деятелей — *Альдо Моро* (ХДП)) просуществовал до 1978 г.

• **1978–1991 гг.** — сменялись четырех- или пятипартийные коалиции. Самое значительное правительство по продолжительности и курсу реформ в духе «неоконсерватизма» в это время возглавлял социалист *Беттино Кракси* (1983–1987 гг.). В числе других правящих партий: *Республиканская, Либеральная, ИСДП*, возникшая после раскола ИСП в 1948 г.

НО до 1991 г. не входила в правительства мощная *ИКП*.

ХДП и ИКП называли «*идеологическими*» партиями.

История «блокированной демократии» после 1994 г.

К 1994 г. обозначилась новая политическая конфигурация, возникли новые партии. Аналитики стали рассуждать на тему, не идет ли Италия к двухпартийности, или бипартийности, на англосаксонский манер. Эти рассуждения особенно усилились после выборов 2008 г., но большинство специалистов после частичных региональных выборов марта 2010 г. считает, что все же нет, ибо велик процент протестного голосования. Это своеобразный «третий полюс».

Чередования коалиций после 1994 г.

1994–1996 — «Вперед, Италия!»

1996–2001 — «левый» центр «Олива», до 1997 г. Р. Проди; 1997–2000 М. д'Алема — экс-коммунист; 2000–2001 — Дж. Ама-

то — экс-социалист, «утонченный синьор» или «интеллектуал», был премьер-министром в трудный период — 1992–1993 гг.

2001–2006 — «Полюс свободы» — С. Берлускони

2006–2008 — «левый» центр «Радуга» — Р. Проди

2008–2010 — «Народ свободы» — С. Берлускони. С 2011 г. официально партию возглавляет Анджелино Альфано

2011–2012 гг., ноябрь, — правительство технократов, возглавленное Марио Монти (беспартийный, его министры практически все беспартийные)

2013 г. — правительственный кризис после коллапса на парламентских выборах. Победа коалиции во главе с ДП.

5.2. Основные показатели экономического развития

Экономические показатели

В начале XXI в. Италия заняла 7 место по объему ВВП в мире (4 % от мирового). Она одна из ведущих стран ЕС, входит в «Большую восьмерку». Задает моду во всем мире в области дизайна, производства и продукции одежды и бытовой техники. К ведущим фирмам относятся «Фиат» (автопром), «Монтэдисон» (производство пластмасс), «Оливетти» (коммуникации), «Бенеттон» (одежда). В экономике страны 1/3 приходится на долю промышленных изделий, 2/3 — на услуги и сельское хозяйство.

4 особенности экономики:

- 95 % — мелкие и очень мелкие предприятия (одежда, обувь, ткани, мебель, бытовые приборы, косметика). Занято 20 % рабочей силы, или 2,5 млн человек;

- «дефект» экономики в виде патерналистских связей государства с крупным капиталом (Конфиндустрія);

- объединение мелкого, среднего и отчасти крупного бизнеса в промышленные округа, где разные фирмы функционируют как части единого механизма на основе кооперации и аутсорсинга (привлечения рабочей силы по договору извне) — численность около 200;

- низкие темпы роста: в среднем 0,7 % в год.

По размеру государственного бюджета — 960 млрд долл. — Италия занимала 5 место к 2009 г. Рост ВВП в 2010 г. составил 1,3 %.

Мировой финансово-экономический кризис

Первые проявления осенью 2008 г.: снизился ВВП, сократились потребительские расходы, возросли цены на продукты первой необходимости, спад на рынке недвижимости.

Правительство С. Берлускони понизило кредитные ставки и увеличило госрасходы на поддержку бизнеса, *итог* — в 2010 г. Италию называли вместе с Грецией, Испанией, Португалией и Ирландией в числе стран, которым грозит дефолт.

Преодолевать кризис Италия начала к 2011 г., *хотя* рост ВВП составил 0,8 %, что несколько ниже, чем в среднем по ЕС; инвестиции в транспортный сектор снизились на 1,5 %, в строительство — на 1,3 %, в производство машин и оборудования выросли на 0,2 %. В ноябре 2012 г. зафиксировано самое большое падение производства в странах еврозоны — 7,6 %. В 2013 г. дефицит государственного бюджета — 1,3 % к ВВП, долговая нагрузка ВВП — 127 %. Иными словами, *рецессия*.

На 2103 г. число безработных — 11,6 %, среди молодежи — 37,8 %. Это рост по сравнению с 2102 г. — 10,1 %. Проблема: теневой сектор экономики составляет 17 %.

Проблема иммиграции

2009 г. — зарегистрировано 3 891 295 иностранных граждан, или около 6,5 % от общей численности населения. Из 770 тыс. детей иммигрантов 2/3 родились в Италии.

Число «нелегалов» на 2008 г. — 670 тыс. человек.

2002 г. — закон «Босси — Фини» усложнял процедуру въезда в страну: вид на жительство надо было получить не за 6 месяцев, а за 15 дней, а за нарушение — 3 года тюремного заключения; за пособничество нелегальному проживанию — 15 лет тюрьмы.

2009 г.: европейцев — 53,3 %, африканцев — 22,3 %, азиатов — 15,8 %, американцев — 8,1 %.

При этом: 87,3 % проживают в наиболее развитых районах севера и центра; 12,7 % — на юге.

1 марта 2010 г. — 24-часовая забастовка работающих иммигрантов.

2011 г. — массовый приток иммигрантов по морю на остров Лампедуза.

5.3. Политический курс

Политический курс «левых» центристов (кабинет М. д'Алемы)

- сократились инфляция (1,4 %) и безработица;
- введена 35-часовая рабочая неделя;
- начался экономический подъем (рост 2,5 %), дефицит государственного бюджета под контролем;
- Италия успешно вошла в «евро»;
- итальянские военнослужащие воевали в Югославии;
- практически не было забастовок (лишь в 1998 г. — «парад коров»);
- поддержала Конфиндустрия;
- административная реформа под названием «административный федерализм» удачно проведена. Статус чиновника изменился, их стали нанимать по контрактам на 1–2 года, причем отдельно по отраслям;
- государство «приватизировалось», т. е. у него остались в распоряжении юстиция, оборона, социальное законодательство, образование. Многие передано регионам и муниципалитетам. Планировалось до 2002 г. число министров довести всего до 12.

Поражение левоцентристов

Май 2000 г. — на региональных выборах потеряли 8 из 15 регионов (60 % потенциально «левого» электората проигнорировало).

Д'Алема отнес поражение на личный счет и досрочно ушел в отставку, его место занял Дж. Амато.

«Левый» электорат недоволен:

- правительство все же мало заботилось о самых обездоленных и трудящихся с низкой зарплатой (6 млн частично занятых);

- осуждали попытки добиться «гибкости» профсоюзов в вопросах пенсий (в профсоюзах — 9 млн);
- к тому же профсоюз критиковал ЕС за корпоративизм;
- ряд «левых» считали курс д'Алемы суперлиберальным, и некоторые члены ПЛС (тогда) считали, что не вредно «оздоровиться и обрести идентичность» в условиях оппозиции.

Бытовало мнение, что д'Алема мало «левого» говорил. В 1997 г. вышел х/ф «Апрель» режиссера Нани Моретти, где он восклицал: «Д'Алема, скажи нам что-нибудь левое».

Политический курс С. Берлускони (2002–2006)

Правоецентристский блок назывался «*Полюс свободы*».

Программа:

- меньше налогов;
- меньше препятствий для свободного предпринимательства;
- меньше барьеров из Европы;
- «долой иммигрантов». (Естественно, не так уж открыто, но были подготовлены критерии для иммигрантов, чтобы получить вид на жительство: иметь жилье, иметь работу. Были даже курьезы: в г. Тревис члены Лиги придумали «машину-ловушку» для захвата «нелегалов».)

Очень удачно раскрутил С. Берлускони идею строительства моста через Мессинский пролив (сама идея моста муссируется с 1970-х гг.), чтобы Сицилию соединить с материком. Это стал бы первый в мире подвесной мост с одним надводным пролетом, длиннее знаменитых «Золотых ворот» в Сан-Франциско в 3 раза (3,3 км). Стоимость проекта — 5 млрд евро.

Снижение налогов: к 2006 г. налог на прибыль составил 33 %.

На 30–50 % снижены налоги на лиц с наиболее низкими доходами.

Объявлена налоговая амнистия.

Март 2002 г. — упрощена процедура найма и увольнения рабочей силы (создано 1,5 млн новых рабочих мест, частично — временных).

Август 2004 г. — «реформа Марони» (пенсионная реформа) — переход к накопительной и распределительной системе.

Увеличение пенсионного возраста: мужчин до 65 лет, женщин — до 60 (с уплатой взносов 35–40 лет) — вызвало бурю протестов (продолжали левоцентристы в 2007 г., завершена в 2010 г. правоцентристами).

Ужесточение мер по пресечению преступности: 2006 г. — «закон Фини — Джованарди», нивелировавший различие между тяжелыми и легкими наркотиками (тюрьма до 20 лет и штраф 260 тыс. евро).

Возврат левоцентристов и «второе пришествие» Берлускони: 2006–2008 гг.

Премьер-министр — Р. Проди.

Внешнеполитический курс из 3 ориентиров:

- создать единую и сильную Европу;
- установить прочные отношения с США;
- принцип открытого подхода к мировым проблемам.

Хотя

2006 г. — Сенат выносит вотум недоверия Р. Проди из-за его намеревался вывести войска из Афганистана. Дж. Наполитано не принял отставки.

2006 г. — «мусорный кризис в Неаполе». В 2008 г. Проди вторично подал в отставку и на сей раз ушел.

Внеочередные парламентские выборы принести победу С. Берлускони.

Хотя

выборы показали рост «воздержавшихся» — 22,5 %. Вместе с теми, кто не голосует, — 40 %.

За «Италию ценностей» («левая» партия, организованная из бывших ортодоксальных коммунистов «Коммунистического возрождения» периода раскола ИКП в 1989–1990 гг.) голосовало 19 %, за Северную лигу (на парламентских выборах в блок не вошла) — 12 %.

Октябрь 2008 г. — школьная реформа: снижение в течение 5 лет государственного финансирования на 1,5 млрд евро.

В начальной и средней школе сокращение учителей за счет уходящих на пенсию (экономия — 8 млрд евро за 3 года).

Введение отдельных классов для итальянцев и детей иммигрантов.

Введение упраздненных ранее оценок за поведение (начались массовые забастовки студентов, преподавателей, родителей).

Февраль 2009 г. — *этическая проблема*: отключение по просьбе родителей от аппарата жизнеобеспечения 38-летней Элуаны Энгларо, проведеншей в коме 16 лет. Итальянцы разделились поровну. Опросы показали: 47 % — «за» эвтаназию, 47 % — «против». Категорически протестовал тогдашний Папа Бенедикт XVI.

Антикризисные мероприятия правительства М. Монти

2011 г. — план бюджетной консолидации «Save Italy» на сумму 30 млрд евро в 2012–2014 гг. Формула трех R: экономить (*risparmiare*), отказываться (*rinunciare*), откладывать (*rinviare*).

Из них 10 млрд получить за счет сокращения госрасходов, пенсий, трансфертов региональным бюджетам.

Налоговые льготы работодателям, нанимающим женщин и молодежь.

Рост акцизов на топливо.

Возврат налога на первую жилую собственность.

Пенсионная реформа: с 2012 г. выход с 62 вместо 60 лет.

Сокращение подоходного налога с 23 % до 22 % для людей, зарабатывающих менее 15 тыс. евро в год, и с 27 % до 26 % для получающих менее 28 тыс. евро в год.

1 июля 2013 г. — повышение ставки НДС с 21 % до 22 %.

Безработица на юге — 18 % (Калабрия — 20,6 %, Сицилия — 19,6 %, Кампания — 19,3 %).

Политический кризис 2013 г.: «кавалере» против «профессоре»

Ноябрь 2011 г. — С. Берлускони ушел в отставку.

16 ноября 2011 г. — сформировано технократическое правительство М. Монти. Против его правительства кризис инициировала коалиция С. Берлускони.

24–25 февраля 2013 г. — досрочные парламентские выборы (должны были пройти в апреле).

Итоги:

Левоцентристская коалиция «Демократическая партия» (Пьер Луиджи Берсани) получила 29,5 %.

Правоцентристская коалиция «Народ свободы» (С. Берлускони) — 29,1 %.

Коалиция политических нигилистов «Пять звезд» (Беппе Грилло) — 25,5 %.

Партия «Гражданский выбор во имя Италии» (С. Монти) — 10,5 %.

Президентские выборы 18–20 апреля 2013 г.

- Большинство, необходимое при трех первых голосованиях: 672 голоса.

- Большинство, необходимое после третьего голосования: 504 голоса.

- Беппе Грилло заявил, что поддерживает журналистку Милену Габанелли, специализирующуюся на журналистских расследованиях и что если ее поддержит П. Л. Берсани, то он войдет с ним в коалицию. Во втором туре пустых бюллетеней было 418.

- Участвовали в голосовании депутаты парламента (630 голосов), сенаторы (319 голосов) и делегаты от регионов (58).

- В конечном итоге после шести туров переизбрали Дж. Наполитано.

- Беппе Грилло голосовал «против».

Парадокс:

Правительство не работало с 25 февраля по 27 апреля 2013 г. Дж. Наполитано стоял перед угрозой новых парламентских выборов.

Биполяризация не состоялась?

Берсани, заявив: «Назовите мне того, кто может управлять этой страной», — ушел в отставку с поста ДП.

Новый премьер-министр

После собственных перевыборов с 6-го раза Дж. Наполитано поручил сформировать правительство члену Демократической партии Энрико Летта.

**Правительство национального единства
левоцентриста Э. Летта**

27 апреля 2013 г. — в правительство вошел вице-премьером и министром внутренних дел А. Альфано, секретарь партии С. Берлускони.

Влиятельный пост министра экономики занял глава Банка Италии Фабрицио Саккоманни.

М. Мауро стал министром обороны (из партии М. Монти).

Впервые в Италии 7 министерских постов из 21 — у женщин.

Министром юстиции стала женщина, Аннамария Карчелльери (была в министерстве Монти).

Министром иностранных дел стала Эмма Бонино, бывший еврокомиссар (одна из руководителей Радикальной партии).

Министром спорта и молодежной политики стала Йозефа Идем, олимпийская чемпионка по гребле.

Министром по делам интеграции стала уроженка Конго Сесиль Кьенге.

Задачи:

- борьба с безработицей, особенно среди молодежи;
- сокращение части выплат в соцстрах, чтобы на руках оставалось больше наличных;
- строгая бюджетная политика.

Первые международные визиты:

В Германию, во Францию — согласование позиций с А. Меркель и Ф. Олландом.

Проблемы:

С. Берлускони требует отменить налог на недвижимость, иначе грозит расколоть коалицию.

Нападки Лиги Севера и неофашиствующих на Сесиль Кьенге.

**Политический кризис 2014 г.,
новый премьер-министр Маттео Ренци (1975 г. р.)**

2001 г. — региональный секретарь левоцентристской партии «Маргерита», ставшей в 2007 г. одной из главных составляющих нынешней ДП.

2009–2014 гг. — мэр Флоренции.

2013 г. — в преддверии парламентских выборов выдвинул лозунг: «Отправим в утиль старых политиков», но тогда от ДП кандидатом стал Л. Берсани (партия проиграла).

22 февраля 2014 г. — новый премьер-министр.

Ноябрь 2013 г. — **Анджелино Альфано** покинул партию С. Берлускони «Народ свободы» и создал свою — «Новый правый центр». Берлускони вернул название «Вперед, Италия!».

Обещал «такой красивый стартап, которого еще не видели» и по структурной реформе в месяц.

Самое малочисленное и молодое правительство — 16 министров, половина из которых — женщины.

12 марта 2014 г. — парламент принял реформу избирательного законодательства (работал над ней вместе с Берлускони еще до избрания) — «Италикум».

Добавка к жалованию трудящимся, получающим менее 25 тыс. евро в год (около 80 евро в месяц). Это рабочие, учителя, медперсонал, сотрудники министерств и госучреждений.

Выставил на аукцион 170 служебных автомобилей с мигалками.

Предполагаются реформы рынка труда и фискальной системы.

Во внешней политике (в частности, по вопросам Украины) избегает заявлений.

Отношение к М. Ренци

Главный оппозиционер из «Движения пяти звезд» Беппе Грилло сравнивает его с Б. Муссолини.

Глава ВИКТ Сюзанна Камуссо предупреждает, что вокруг него складывается культ личности.

Еженедельник «Эспрессо» опубликовал портрет Ренци в образе Наполеона.

Внешнеполитический курс

В истеблишменте и обществе острых разногласий нет.

Обе коалиции стремятся к роли протагониста в мировой политике.

С. Берлускони: «Италия должна быть одновременно европейской, атлантической и другом России».

Военные действия в Афганистане и Ираке поддержаны.

Активно выступает за продвижение политической интеграции в ЕС.

Февраль 2007 г. — правительство Р. Проди одним из первых признало независимость Косово.

Из России получает 30 % нефти и газа.

Италия присоединилась к проекту российской компании «Газпром» «Южный поток», который застопорился в 2015 г. из-за конфликта на Украине.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте политическую модель Италии.
2. Каковы достоинства и недостатки Первой республики в Италии?
3. Каковы основные экономические показатели Италии в конце XX — первом пятидесятилетии XXI века?
4. Как развивались и разрешались разными правительствами политические кризисы в Италии в конце XX — первом пятидесятилетии XXI века?

Литература

1. История Новейшего времени стран Европы и Америки, 1945–2000 : учебник /под ред. Е. Ф. Язькова. — М., 2002.
2. Заболотный, В. М. Новейшая история стран Европы и Северной Америки, конец XX — начало XXI века / В. М. Заболотный. — М., 2004.
3. Петелин, Б. В. Страны Запада на рубеже XX–XXI вв. : Новейшая история : учеб. пособие / Б. В. Петелин. — Вологда, 2001.
4. Пономарев, М. В. История стран Европы и Америки в Новейшее время / М. В. Пономарев. — М., 2006.
5. История стран Европы и Америки в XXI веке / Л. С. Белоусов, В. А. Бородаев, А. Ю. Ватлин и др. ; под ред. Л. С. Белоусова. — М., 2012.

Оглавление

Введение.....	3
ТЕМА 1. США:	
социально-экономическая и политическая история.....	4
1.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.....	4
1.2. Основные показатели экономического развития.....	7
1.3. Политический курс.....	11
Вопросы для самопроверки.....	22
ТЕМА 2. Великобритания:	
социально-экономическая и политическая история.....	23
2.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.....	23
2.2. Основные показатели экономического развития.....	24
2.3. Политический курс.....	26
Вопросы для самопроверки.....	38
ТЕМА 3. Германия:	
социально-экономическая и политическая история.....	39
3.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.....	39
3.2. Основные показатели экономического развития.....	41
3.3. Политический курс.....	44
Вопросы для самопроверки.....	50
ТЕМА 4. Франция:	
социально-экономическая и политическая история.....	51
4.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.....	51

4.2. Основные показатели экономического развития.....	54
4.3. Политический курс.....	57
Вопросы для самопроверки.....	64
ТЕМА 5. Италия:	
социально-экономическая и политическая история.....	65
5.1. Общие сведения: государственное устройство, политическая культура, политическая элита.....	65
5.2. Основные показатели экономического развития.....	67
5.3. Политический курс.....	69
Вопросы для самопроверки.....	76
Литература.....	77

Учебное издание

Канинская Галина Николаевна

**ИСТОРИЯ
СТРАН ЕВРОПЫ И США
В ПЕРВОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ
XXI ВЕКА**

Учебное пособие

Редактор, корректор М. Э. Левакова
Верстка Е. Б. Половковой

Подписано в печать 25.02.15. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 4,65. Уч.-изд. л. 3,0.
Тираж 60 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ.

Ярославский государственный университет
им. П. Г. Демидова. 150000, Ярославль, ул. Советская, 14.